

Hørings svar fra DTHS i anledning af evaluering af Kommunalreformen – overvejelser på kommunikationsområdet

DTHS er sammenslutningen af Danske Tale-Høre-Synsinstitutioner, der enten har kommune eller region som driftsherre.

DTHS konstaterer med tilfredshed

- At det overvejes, om takstfinansiering af området bør udgøre en mindre andel, og at abonnementsaftaler kan være at foretrække.
- At rapporten forholder sig til allerede kendte vanskeligheder om faglig bæredygtighed

DTHS konstaterer med beklagelse, at rapporten ikke direkte behandler de stærkt ændrede vilkår for kommunikationscentre og for de lands- og landsdelsdækkende institutioner, som er en direkte følge af kommunalreformen, herunder i særdeleshed behovet for at sikre fagligt og økonomisk bæredygtige enheder, der kan levere højt specialiserede ydelser, samt behovet for landsdækkende kvalitetskrav på området.

DTHS konstaterer med tilfredshed, at det af rapporten fremgår, at *”Den enkelte kommune kan dog ikke selv drive specialiserede tilbud og indsatser, som imødekommer alle behov. Kommunerne kan således kun løfte deres forsyningsansvar i et samarbejde med andre kommuner, regioner og private udbydere af tilbud.”* Det må i denne forbindelse understreges, at det kommunale finansieringsansvar på området ikke må medføre, at forsyningsikkerheden og borgernes retssikkerhed nedprioriteres.

Evalueringen sammenfatter kort begrebet faglig bæredygtighed i afsnit 4.2.1, som en målsætning for Kommunalreformen: *”Den faglige bæredygtighed er generelt blevet styrket... Også den økonomiske bæredygtighed er blevet styrket, idet der er skabt mere økonomisk robuste enheder”*. DTHS-området har desværre ikke oplevet, at målsætningen er blevet opfyldt på vores felt, snarere tværtimod. Der er dermed 3 kernepunkter, der skal findes løsninger på:

- Finansiering
- Organisering/bæredygtighed
- Fælles landsdækkende kvalitetskrav

De ydelser, DTHS-området leverer, tåler sammenligning med andre højt specialiserede ydelser. Ydelserne er kompenserende/rehabiliterende/habiliterende i form af specialrådgivning, indlæring af nye strategier/teknikker eller undervisning i brugen af særlige hjælpemidler. Ofte er DTHS-områdets ydelser en forudsætning for, at borgeren kan modtage/medvirke ved andre kommunale tilbud eller stilles bedre og mere selvstændigt i forholdet til disse.

Den kritiske masse inden for de enkelte faglige områder er derfor afgørende for bæredygtigheden – både fagligt og økonomisk. Der skal sikres et tilstrækkeligt befolkningsunderlag for bevarelsen af de specialiserede ydelser. Det er DTHS' opfattelse, at en fremtidig organisering af indsatsen på området er uafhængig af statslig, regional eller kommunal opgavevaretagelse. Det afgørende er, at aktivitetsniveau og opgaveomfang sikrer grundlaget for, at den fornødne viden og erfaring er til rådighed for opgaveløsningen. DTHS skal pege på, at uanset den fremtidige organisering af området vil udfordringen være at tydeliggøre finansieringsforpligtelsen og borgernes retssikkerhed i forhold til ydelserne på området.

DTHS vil derfor stærkt anbefale, at finansierings- og afregningsmodellerne på området aftales som abonnementsaftaler. For nærværende eksisterer der flere forskellige afregningsmetoder i forbindelse med løsningen af opgaverne på kommunikationsområdet, herunder såvel takst- som abonnementsaftaler. Det er dokumenteret i en rapport fra Lejre, Greve og Roskilde kommuner¹, at takststyrede opgaveløsninger lider dels af helt uforholdsmæssigt store transaktionsomkostninger og dels af manglende mulighed for langtidsplanlægning af indsatser og faglig udvikling. DTHS anbefaler ligeledes, som tidligere anført, landsdækkende minimumskrav til ydelsernes omfang og kvalitet.

I forhold til rapportens bemærkninger om mulighederne for en bedre udnyttelse af ressourcerne specifikt på de lands- og landsdelsdækkende institutioner skal DTHS bemærke, at det ikke kan afvises, at man ved en bedre koordinering og sammentænkning af de mest specialiserede funktioner kan få mere ud af de ressourcer, der anvendes til disse institutioners opgaver. DTHS skal anbefale, at dette medtages i de overvejelser, som foreslås ovenfor. Opmærksomheden henledes i denne forbindelse på, at de landsdækkende institutioner kun omfatter en mindre del af det fagområde, som DTHS totalt dækker.

Sammenslutningen af Danske Tale-, Høre- og Synsinstitutioner bidrager naturligvis gerne til drøftelser og overvejelser i forbindelse med en organisering af indsatsen på området, som kan medvirke til, at borgere med alvorlige funktionsnedsættelser sikres den fornødne bistand til en reel inklusionsindsats.

Med venlig hilsen



Torben West

Formand, Sammenslutningen af Danske Tale-, Høre- og Synsinstitutioner

¹ <http://net.naestved.dk/viSP/OmViSP/~//media/1991D6D648D14E0685EF1461053C3C49.ashx>