

KOMMISSORIUM FOR STRUKTURKOMMISSIONEN

Den offentlige sektor skal understøtte et moderne og demokratisk videnssamfund. Den skal være åben og lydhør, enkel og effektiv. Borgerne skal have kvalitet for pengene og mulighed for valg mellem forskellige alternativer. Indretningen af den offentlige sektor skal sikre, at opgaverne løses tæt på borgerne og på baggrund af en dialog mellem borgere og politikere. Decentrale løsninger giver mulighed for at imødekomme lokale behov og dermed forskellighed, og skaber et bredt demokratisk fundament for løsningen af de offentlige opgaver.

Strukturen for løsningen af de offentlige opgaver i Danmark blev i store træk fastlagt med kommunalreformen i 1970. Der er siden sket væsentlige ændringer i de forudsætninger, som blev lagt til grund for indretningen af den kommunale sektor. I denne periode har befolkningens ønsker til indholdet af den offentlige service ændret sig i takt med fremkomsten af ny viden og teknologiske forandringer. Samtidig er de faglige forudsætninger for løsning af offentlige opgaver ændret.

Der er derfor behov for at tage stilling til, i hvilken udstrækning den offentlige sektors struktur bør tilpasses for at fastholde og fremtidssikre en decentraliseret offentlig sektor, der både sikrer en effektiv opgaveløsning af høj kvalitet, bidrager til udvikling og understøtter det lokale demokrati, herunder dialogen mellem borgere og politikere.

Der nedsættes en strukturkommission, der får til opgave at tilvejebringe en teknisk og faglig analyse, der kan udgøre et beslutningsgrundlag for ændringer i rammerne for løsningen af den offentlige sektors opgaver.

Kommissionen skal vurdere fordele og ulemper ved alternative modeller for indretninger af den offentlige sektor og på denne baggrund komme med anbefalinger til ændringer, som er holdbare over en længere årrække.

I vurderingen af fordele og ulemper ved forskellige indretninger af den offentlige sektor skal bl.a. følgende kriterier lægges til grund og afvejes i forhold til hinanden: Effektivitet og bæredygtighed, demokratisk kontrol, borgerinddragelse og dialogen mellem borgere og politikere, kvalitet i opgaveløsningen, nærhed til borgerne, borgernes retssikkerhed og valgmuligheder, klarhed i ansvarsfordelingen, og sammenhæng mellem kompetence og økonomisk ansvar.

Med udgangspunkt i disse kriterier skal kommissionen opstille og vurdere forskellige modeller for placering af ansvaret for løsningen af offentlige opgaver og hensigtsmæssige størrelser af de offentlige enheder.

I den forbindelse anmodes kommissionen om:

1. At foretage en vurdering af, hvilke geografiske og befolkningsmæssige kriterier, herunder hvilke kommune- og amtsstørrelser, der i årene fremover bør lægges til grund for en kommunal og amtskommunal inddeling. Ved vurderingen tages udgangspunkt i den nuværende opgavefordeling mellem stat, amter og kommuner.
2. At vurdere fordele og ulemper ved forskellige modeller for en ændret opgavefordeling mellem stat, amter og kommuner med udgangspunkt i eventuelle anbefalinger af ændrede kommune- og amtsstørrelser, jf. pkt. 1.
3. At vurdere fordele og ulemper ved at reducere antallet af forvaltningsled med direkte folkevalgt ledelse fra tre til to. Kommissionen anmodes i denne forbindelse om at opstille alternative forslag til, hvor ansvaret for løsningen af de offentlige opgaver kan placeres. Kommissionen skal i disse overvejelser angive, om en ændret placering af opgaverne har konsekvenser for vurderingen af hensigtsmæssige kommunestørrelser, jf. pkt. 1.

I kommissionens vurderinger skal indgå, om det i visse tilfælde kan være hensigtsmæssigt, at udførelsen af offentlige opgaver varetages af kommunale samarbejder, herunder f.eks. indirekte valgte regionale organer, selvejende enheder eller den private sektor mv. Vurderingerne af sådanne muligheder skal ske på baggrund af de kriterier, som er nævnt ovenfor, herunder hensynet til demokratisk kontrol, borgernes retssikkerhed og dialogen mellem borgere og politikere.

Opgavekommissionens arbejde og andre tidligere udredninger inden for Strukturkommissionens opgavefelt vil kunne danne baggrund for kommissionens arbejde.

Regeringen har nedsat et rådgivende udvalg om sundhedsområdet, som ultimo 2002 forventes at afslutte sit arbejde vedrørende organiseringen af sygehusvæsenet. Resultatet heraf inddrages i kommissionens arbejde.

Kommissionen skal medtage en overordnet beskrivelse af de behov for ændringer i finansieringen, som følger af en eventuelt ændret opgaveplacering. Det lægges i den forbindelse til grund, at kun direkte folkevalgte organer kan tillægges skatteudskrivningsret.

Det ligger til grund for kommissionens arbejde, at samme typer af opgaver placeres på samme administrative niveau i hele landet.

En konkret stillingtagen til den fremtidige geografiske inddeling ligger uden for kommissionens område.

Kommissionen skal afslutte sit arbejde senest med udgangen af 2003.

Kommissionen sammensættes som følger:

- En formand udpeget af indenrigs- og sundhedsministeren
- Tre medlemmer med særlig ekspertise i de emner, som kommissionen skal behandle, udpeget af indenrigs- og sundhedsministeren.
- Én repræsentant for henholdsvis KL, Amtsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg Kommuner.
- Én repræsentant for henholdsvis Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Finansministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet og Justitsministeriet.

Der kan udpeges stedfortrædere for de kommunale og statslige repræsentanter i kommissionen. Stedfortrædere for de to kommunale foreninger kan fast deltage i kommissionens møder.

Kommissionen kan inddrage anden ekspertise i sit arbejde og kan nedsætte underudvalg.

Kommissionens sekretariat varetages af Indenrigs- og Sundhedsministeriet i samarbejde med Finansministeriet samt Økonomi- og Erhvervsministeriet.