

# Skattereformen og økonomiske incitamentter til beskæftigelse

---

*Den nye skattereform skønnes at øge beskæftigelsen med 15.800 personer. Arbejdsudbudet øges, fordi skatten på den sidst tjente krone falder, og fordi det bliver mere økonomisk attraktivt at være aktiv på arbejdsmarkedet.*

*Denne analyse belyser, hvor meget den økonomiske tilskyndelse til at deltage aktivt på arbejdsmarkedet stiger som følge af skattereformen. Den økonomiske gevinst ved at deltage aktivt på arbejdsmarkedet stiger i gennemsnit med 1.000 kr. om måneden, når skattereformen er fuldt indfaset, og færre vil opleve en svag økonomisk tilskyndelse til at være i beskæftigelse. I dag har ca. 150.000 en økonomisk gevinst på under 2.000 kr. om måneden ved at være i beskæftigelse frem for at være ledig mv. Med skattereformen gør det sig kun gældende for 95.000 personer.*

*Det er især forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget og den afdæmpede regulering af overførselsindkomsterne, der bidrager til, at færre vil opleve en svag økonomisk tilskyndelse til beskæftigelse. For enlige forsørgere spiller det nye særlige beskæftigelsesfradrag dog også en stor rolle. Enlige forsørgere er i dag overrepræsenteret i gruppen med svage økonomiske incitamentter til beskæftigelse. Det er ikke tilfældet, når skattereformen er indfaset.*

Skattereformen indebærer en markant nedsættelse af skatten på arbejde med i alt godt 14 mia. kr. frem mod 2022. Skattnedsættelserne består af:

- En forhøjelse af beskæftigelsesfradraget fra de nuværende 5,6 pct. til 10,65 pct. i 2022 og en forhøjelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag fra 17.900 kr. til 34.100 kr. i 2022.
- Indførelse af et særligt beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere på 6,25 pct., dog højst 20.000 kr.
- En forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat med 57.900 kr. til 467.000 kr. i 2022.

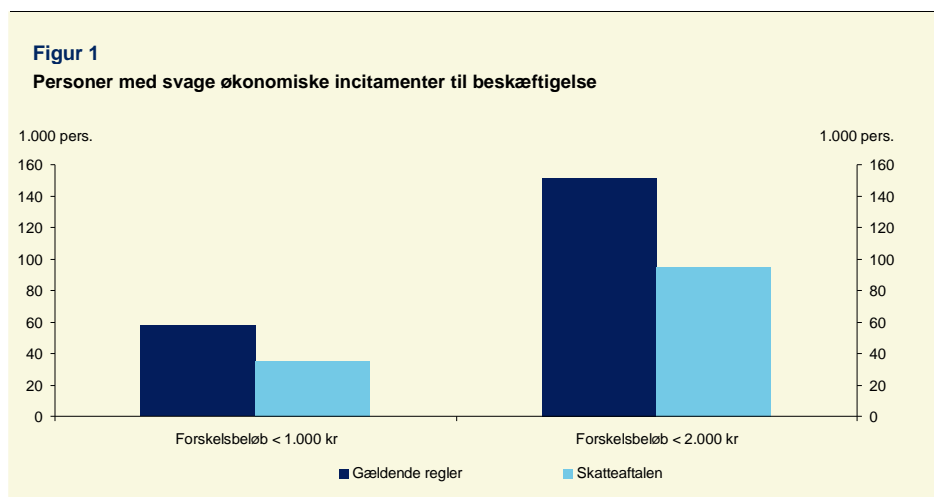
Forhøjelsen af topskattegrænsen indebærer markant lavere skat på den sidst tjente krone, mens højere beskæftigelsesfradrag hovedsagligt styrker de økonomiske incitamentter til at være i beskæftigelse frem for at modtage overførselsindkomst.

## Skattereformen og økonomiske incitamenter til beskæftigelse

Skattereformen indebærer næsten en fordobling af beskæftigelsesfradraget for beskæftigede og mere end en tredobling af beskæftigelsesfradraget for enlige forsørgere i beskæftigelse. Disse elementer indebærer, sammen med den afdæmpede regulering af indkomstoverførslerne, at tilskyndelsen til at være i beskæftigelse øges.

Den økonomiske tilskyndelse til at være i beskæftigelse kan opgøres ved det såkaldte forskelsbeløb. Forskelsbeløbet angiver forskellen i disponibel indkomst i en situation, hvor en person er beskæftiget, og en situation, hvor personen er ledig eller efterlønsmodtager.

Næsten 60.000 personer har et forskelsbeløb på under 1.000 kr. om måneden efter gældende regler. Når skattereformen er indfaset, vil det være næsten halveret til 35.000 personer. For ca. 152.000 personer er den økonomiske gevinst ved at være i beskæftigelse i dag under 2.000 kr. om måneden, mens det kun gør sig gældende for 95.000 personer med skattereformen, jf. figur 1.



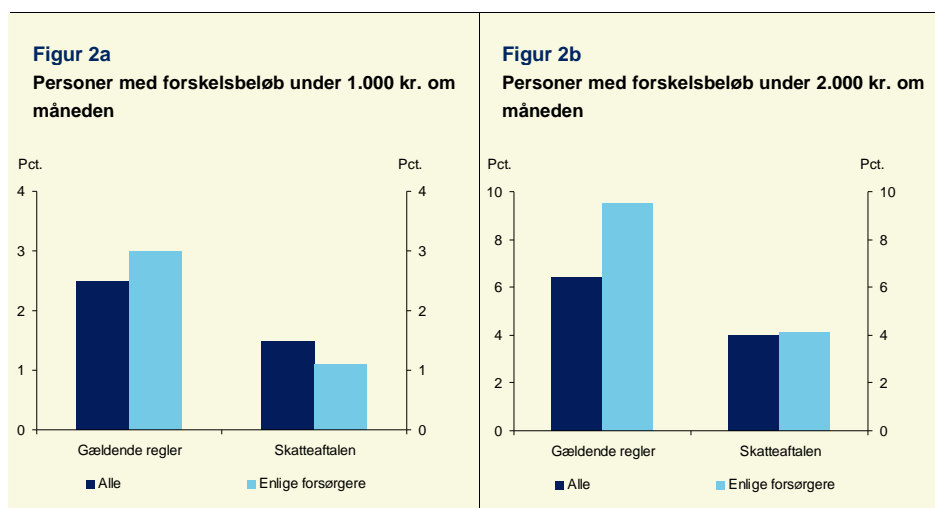
Anm.: Figuren viser antallet, der har et månedligt forskelsbeløb under hhv. 1.000 og 2.000 kr. 'Gældende regler' er skattesystemet, når *Forårspakke 2.0* er fuldt indfaset, mens 'Skatteaftalen' medtager effekterne af *Aftale om skattereform*, juni 2012. Beregningerne omfatter lønmodtagere, modtagere af dagpenge, kontanthjælp, sygedagpenge, efterlønsmodtagere mv. Beregningerne er foretaget på registerdata for 2009, der er fremskrevet til pris- og lønniveauet i 2012 og er dokumenteret i Økonomisk Analyse nr. 1, maj 2012 ([www.oim.dk](http://www.oim.dk)).

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

Enlige forsørgere oplever oftere et svagere økonomisk incitament til beskæftigelse end parfamilier og enlige uden børn. Det skal blandt andet ses i lyset af, at flere enlige forsørgere bliver berørt af indkomstaftalen af boligstøtte og økonomisk friplads i daginstitution, samt at ydelserne i kontanthjælpssystemet er højere for forsørgere.

Det nye særlige beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere indebærer, at enlige forsørgere ikke længere vil være overrepræsenteret i gruppen med svage økonomiske incitamenter til beskæftigelse. Efter gældende regler har næsten 10 pct. af de enlige forsørgere en gevinst

ved at være i beskæftigelse, der er under 2.000 kr. om måneden, mens det kun gør sig gældende for 6½ pct. af alle familiekatgorier set under ét. Med skatteaftalen falder andelen, der har et forskelsbeløb på under 2.000 kr. om måneden, til ca. 4 pct., og enlige forsørgere er ikke længere overrepræsenteret, *jf. figur 2.*



Anm.: Enlige forsørgere er personer, der vil være berettiget til det nye særlige beskæftigelsesfradrag. Se i øvrigt anmærkning til figur 1.  
Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

Anm.: Enlige forsørgere er personer, der vil være berettiget til det nye særlige beskæftigelsesfradrag. Se i øvrigt anmærkning til figur 1.  
Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

Det særlige beskæftigelsesfradrag er målrettet enlige forsørgere, mens den afdæmpede regulering og det højere beskæftigelsesfradrag styrker den økonomiske tilskyndelse for alle. Det er især den afdæmpede regulering af overførselsindkomsterne, der bidrager til, at færre oplever svage økonomiske incitamenter. Gruppen med et forskelsbeløb på under 2.000 kr. om måneden falder med 57.000 personer som følge af skatteaftalen. Den afdæmpede regulering af overførselsindkomster løfter 37.000 personer ud af gruppen, mens forøgelsen af beskæftigelsesfradraget isoleret set løfter 29.000 personer ud af gruppen, *jf. tabel 1.*

Skattereformen og økonomiske incitamenter til beskæftigelse

**Tabel 1**  
**Personer med svage incitamenter til beskæftigelse og elementer i skattereformen**

	Månedligt forskelsbeløb		
	< 1.000 kr. ----- 1.000 personer -----	< 2.000 kr.	Gnsn. kr.
Gældende regler	58	152	9.600
Skattereform	35	95	10.500
Ændring	-23	-57	900
<i>Isoleret virkning af*:</i>			
- afdæmpet regulering af overførselsindkomster	-14	-37	430
- højere beskæftigelsesfradrag	-13	-25	310
- særligt beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere	-1½	-3	10

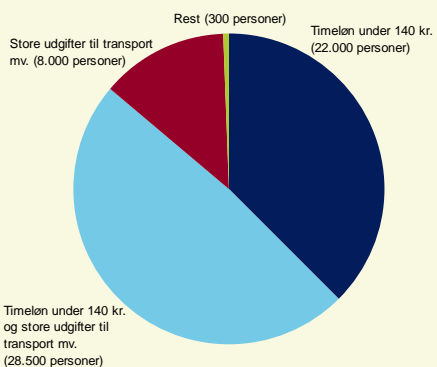
Anm.: Se anmærkning til figur 1.

\* Den isolerede virkning summer ikke til den samlede virkning af skattereformen. Det skyldes, at en person både kan løftes ud af gruppen med lave forskelsbeløb som følge af fx det højere beskæftigelsesfradrag og det særlige beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

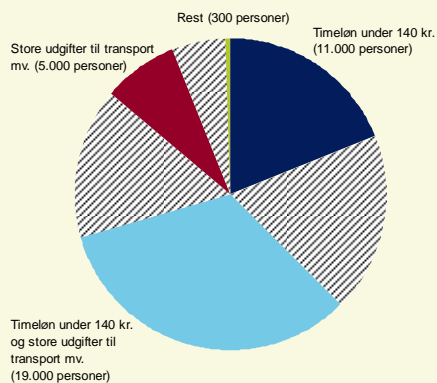
Baggrunden for et lavt forskelsbeløb kan være, at den potentielle lønindkomst er relativt lav sammenlignet med ydelsen som overførselsmodtager eller høje transportomkostninger mv., jf. figur 3a. Med skattereformen vil væsentligt færre med en lav potentiel timeløn opleve et svagt økonomisk incitament til beskæftigelse, jf. figur 3b.

**Figur 3a**  
**Årsag til lave forskelsbeløb (under 1.000 kr. om måneden) ved gældende regler**



Anm.: Se anmærkning til figur 1.  
 Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

**Figur 3b**  
**Årsag til lave forskelsbeløb (< 1.000 kr. om måneden) med skattereformen**



Anm.: Se anmærkning til figur 1.  
 Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

Der er dog fortsat personer, som oplever svage økonomiske incitamer til beskæftigelse. Det kan fx være personer, der er berørt af samspilsproblemer, fx i kontanthjælpssystemet, eller hvor ydelsesniveauet fortsat er højt i forhold til den potentielle lønindkomst.

## Skattereformen og økonomiske incitamenter til beskæftigelse

### Bilagstabel 1

Effekten af skattereformen på incitamenter til beskæftigelse (forskelsbeløb og kompensationsgrader)

	Gældende regler	Aftale om skattereform (fuldt indfaset)
Forskelsbeløb, 1.000 kr.	9,6	10,5
Kompensationsgrad, pct.	60,6	57,5
----- 1.000 personer -----		
Forskelsbeløb < 1.000 kr.	58,1	35,3
Forskelsbeløb < 2.000 kr.	151,9	95,0
Forskelsbeløb < 3.000 kr.	263,9	180,2
Forskelsbeløb < 4.000 kr.	409,5	298,6
Kompensationsgrad > 80 pct.	353,1	244,0
Kompensationsgrad > 90 pct.	110,1	66,9

Anm.: Forskelsbeløbene er månedlige.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.