

## Kommissorium for udvalg om lokale høringer

### Formål og opgaver

Der nedsættes et udvalg, der skal foretage et serviceeftersyn af de i lovgivningen fastsatte kommunale og regionale høringer.

Udvalget skal tage stilling til, hvorvidt de nugældende bestemmelser om kommunale og regionale høringer lever op til et formål om at skabe et forbedret beslutningsgrundlag baseret på en gennemsigtig proces med en reel dialog.

Udvalget skal i forlængelse heraf overveje, hvordan lovfastede kommunale og regionale høringer i højere grad kan understøtte det lokale demokrati ved en reel og relevant inddragelse af borgere, organisationer, erhvervsliv m.fl.

Udvalget skal endvidere overveje, hvilken form for regulering og reguleringsgrad der bedst tilgodeser de nævnte formål.

Udvalget skal med afsæt i de gældende regler komme med forslag og anbefalinger til lovgivningsinitiativer med henblik på at sikre en bedre og tidligere inddragelse af borgere og erhvervsliv i kommunale og regionale beslutningsprocesser

Udvalget skal i sit arbejde særligt have fokus på, at forslag og anbefalinger bidrager til mindre bureaukrati og generel forenkling af de gældende regler under samtidig hensynstagen til retssikkerheden.

### Baggrund

I december 2012 udpegede økonomi- og indenrigsminister Margrethe Vestager tidligere departementschef Marianne Thyrring til at stå i spidsen for arbejdet med at tage temperaturen på det lokale demokrati. Formålet var at sætte spot på det lokale demokrati frem til kommunalvalget i november 2013, og at give kommunerne inspiration til, hvordan de bliver bedre til at inddrage borgerne.

Anledningen til demokratiprojektet var en faldende valgdeltagelse ved kommunal- og regionsvalg, som i 2009 var nede på 66 procent – den laveste i 35 år. Endvidere har flere undersøgelser peget på, at borgerne oplever, at der efter kommunalreformen er blevet større afstand mellem dem og deres lokalpolitikere.

Demokratiprojektet er mundet ud i 18 anbefalinger samlet i rapporten "Op af sofaen - anbefalinger til lokaldemokratiet", der blev offentliggjort den 18. september 2013.

Rapportens hovedkonklusion er, at lokaldemokratiet er udfordret, men at der blandt borgere og lokalpolitikere både er lyst og vilje til en bedre dialog.



Rammerne for dialogen mellem borgere og lokalpolitikere foreslås styrket i rapportens anbefaling nr. 12:

*"Regeringen nedsætter et bredt sammensat udvalg, som skal gennemføre et serviceeftersyn af de lovfastsatte kommunale høringer.*

*Udvalget tager ved vurderingen udgangspunkt i, om høringerne understøtter det lokale demokrati og sikrer en hensigtsmæssig inddragelse af borgere og erhvervsliv i høringsprocessen. Udvalget skal i den forbindelse blandt andet komme med forslag til, hvordan kommunalbestyrelsen kan få mulighed for at tilrettelægge en tidligere inddragelse af borgere og erhvervsliv i beslutningsprocesserne samt sikre mindre bureaukrati under samtidig hensynstagen til retssikkerheden."*

Baggrunden for anbefalingen er, at borgere, erhvervsliv, lokalpolitikere og de kommunale administrationer under den kommunale rundtur i forbindelse med demokratiprojektet generelt har givet udtryk for, at de kommunale lovfastsatte høringer ikke skaber den fornødne inddragelse af borgere og erhvervsliv.

Høringerne opleves i flere tilfælde som unødvendige og bureaukratiske. Dette er stærkt medvirkende til, at borgere og erhvervsliv mister lysten til at bidrage, ikke kun til de konkrete beslutningsgrundlag, men også helt generelt i kommunale spørgsmål. På den måde får høringerne ikke den demokratiske inddragelseeffekt, som høringerne bl.a. er tiltænkt. Det er endvidere blevet fremhævet af mange kommuner, at høringerne ligger så sent i beslutningsprocessen, at de ikke tids nok får de oplysninger fra borgere og erhvervsliv, som er nødvendige for at kunne indgå i det endelige beslutningsgrundlag.

### **Afgrænsning af opgavens indhold**

Serviceeftersynet omfatter lovfastsatte kommunale og regionale høringer, hvorved forstås de høringer, hvor kommunen eller regionen er forpligtet til at høre enten borgere, organisationer, erhvervsliv m.fl. Eftersynet omfatter ikke de høringsregler, der har karakter af implementering af EU-direktiver.

Serviceeftersynet skal inddrage reglernes anvendelse i praksis i forhold til lokale erfaringer med forskellige typer høringer bl.a. ved gennemførelse af to-tre beskrivelser af den kommunale og regionale praksis.

### **Arbejdets organisering**

Udvalgets medlemmer:

Formand Ib Valsborg  
Repræsentant fra Økonomi- og Indenrigsministeriet  
Repræsentant fra Justitsministeriet  
Repræsentant fra Miljøministeriet  
Repræsentant fra Transportministeriet  
Repræsentant fra Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter  
1-2 repræsentanter fra KL  
1-2 repræsentanter fra Danske Regioner

Endvidere sikrer afholdelse af en række workshops med en bred sammensat referencegruppe af interesseorganisationer, foreninger m.v., at særligt praktiske erfaringer fra denne gruppe af aktører indgår i udvalgets arbejde.

### **Tidsramme**

Udvalget nedsættes i maj 2014.

Arbejdet forventes afsluttet ved udgangen af 2014.



## **Økonomi**

Udvalget sekretariatsbetjenes af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Eventuelle udgifter forbundet med udvalgets arbejde afholdes af Økonomi- og Indenrigsministeriet.