

## Elementer i udspillet til en reform af serviceloven

### ***Udredning, handleplan og indsatskatalog***

Krav om udredning og handleplan for borgere, før kommunen træffer afgørelse om hjælp. Denne pligt til udredning kombineret med en pligt til udarbejdelse af en handleplan, vil skabe øget opmærksomhed på effekterne af indsatsen for den enkelte borger og medvirke til at sikre, at borgeren får den rette hjælp og hverken over- eller underkompenseres. Udredning og handleplan skal ikke gennemføres, hvis kommunen vurderer, at borgerens funktionsnedsættelse og hjælpebehov er åbenbart – fx en blind der udelukkende har behov for en blindestok.

Der vil blive stillet indholdsmæssige krav til indholdet i kommunernes udredning med henblik på at sikre en dækkende udredning af borgerens behov. Disse krav kan blandt andet opfyldes ved brug af voksendredningsmetoden.

Der vil tillige blive mulighed for at klage over kommunens beslutning om ikke at foretage en udredning.

Samling af voksenytelserne i én bestemmelse (indsatskatalog) der minder om børneområdet. Indsatskataloget kan understøtte kommunernes overblik og give kommunerne mulighed for at udøve et skøn i forhold til, hvordan den samlede indsats bedst kan tilrettelægges. Den indsats, der ligger i kommunens afgørelse, skal modsvare de behov, som er afdækket i udredningen, og de mål, som er indeholdt i handleplanen. De enkelte ydelser i indsatskataloget vil blive uddybet i efterfølgende bestemmelser, hvorved kommunernes forsyningsforpligtelse understreges.

### ***Forenkede sagsbehandlingsregler - hjælpemidler og forbrugsgoder***

Regelforenklinger, som sikrer lettere og hurtigere sagsbehandling til gavn for både kommuner og borgere i form af:

- Der etableres en direkte hjemmel til, at kommunerne *kan vælge* at sagsbehandle og visitere i enkle, entydige sager (behov) på baggrund af en digital/telefonisk/personlig ansøgning fra borgeren om hjælpemidler og forbrugsgoder.
- Ved genbevilling af hjælpemidler fastsættes i lovgivningen, at der skal (i dag en kan-bestemmelse) anvendes tro- og loveerklæringer
- Ved reparation af hjælpemidler fastsættes i lovgivningen, at kommunen – i sammenhæng med en tro- og loveerklæring – *kan vælge* at opsætte faste kriterier for reparation af hjælpemidler, f.eks. i form af fri adgang (uden forudgående ansøgning) til dækning af udgifter til reparationer op til et bestemt beløb, eller som en fast procentsats af den samlede udgift til et nyt hjælpemiddel.
- Tydeliggørelse af kommunernes muligheder for tilrettelæggelse af hjælpemiddelforsyningen og den nugældende fritvalgsordning.



### **Forenkling af forbrugsgodebestemmelsen**

Hovedreglen om 50 pct. støtte til anskaffelse af et givent forbrugsgode som standardprodukt ophæves. Der vil herefter være følgende tre muligheder for støtte til forbrugsgoder efter forbrugsgodebestemmelsen:

- dækning af merudgifterne ved særlig indretning af forbrugsgoder,
- dækning af merudgifterne, hvis der er behov for et dyrere forbrugsgode end et standardprodukt og
- fuld støtte, hvis forbrugsgodet konkret udelukkende fungerer som et hjælpemiddel.

### **Forenkling af merudgiftsydelsen**

Der indføres et standardbeløb på 1.000 kr. om måneden i støtte ved sandsynliggørelse af merudgifter i intervallet mellem det nugældende minimumsbeløb på 6.288 kr. om året svarende til 524 kr. om måneden og 24.000 kr. om året svarende til 2.000 kr. om måneden. Borgere, der kan dokumentere merudgifter på mere end 2.000 kr. om måneden, vil få udbetalt et beløb svarende til de dokumenterede merudgifter.

### **Egenbetaling for ophold i botilbud efter servicelovens §§ 109 og 110**

Fastsættelse af én national sats for egenbetalingen for ophold på kvindekrisecentre og én national sats for egenbetalingen for ophold på herberger, forsorgshjem mv., og hvor botilbuddene pålægges ansvaret for at opkræve borgerens egenbetaling. Derudover hjemmel til, at opkrævningen kan foretages forud. Endelig mulighed for at ansøge om reduceret egenbetaling.

### **Ændringer i reglerne om bilstøtte**

- Egnethedsvurderingen præciseres, så det bliver tydeligt, at kommunen skal foretage en helhedsvurdering, hvor borgerens samlede behov indgår. Dette medfører, at "den billigst egnede bil" så vidt muligt skal imødekommes "fra fabrikken", hvis dette samlet set er den billigste løsning.
- Fjernelse af betingelsen om, at bilen ikke må være forsynet med den særlige indretning fra fabrikken, for at der kan opnås tilskud til den særlige indretning. Via ændringen kan det undgås, at der skal indsættes særlige indretninger efterfølgende, f.eks. fartpilot, motorkabinevarmer og aircondition, hvilket i mange tilfælde medfører dyrere og dårligere løsninger.
- Målgruppen for afdragsfrihed under uddannelse præciseres, så den bliver identisk med målgruppen for støtte til køb af bil på uddannelsesmæssigt grundlag. Den omfatter borgere med behov for kørsel til og fra en uddannelse, der ud fra et overordnet tilrettelagt uddannelsesforløb sigter mod fremtidige arbejds- og indtægtsmuligheder.
- Genanskaffelsesperioden forhøjes fra seks til otte år for nye tilkendelser af bilstøtte. Samtidig udvides adgangen til førtidig udskiftning, så kommunen kan bevilge førtidig udskiftning, hvis det efter en samlet vurdering er uhensigtsmæssigt at reparere bilen.
- Reglerne for støtte til automatgear/elektronisk styrede gear ændres, så der ydes tilskud til den faktiske udgift til automatgear dog maksimalt op til 24.899 kr. (2016-pl). Samtidig indføres regler om en genanskaffelsesperiode for automatgear/elektronisk styrede gear på otte år, så den svarer til den foreslåede genanskaffelsesperiode for bilstøtte, men med mulighed for førtidig udskiftning af helbredsmæssige årsager eller henset til borgers familiesituation.
- Reglerne om at lade provenu ved salg af tidligere bevilget bil eller forsikringssum indgå ved køb af en eventuel ny bil ændres, så et eventuelt provenu ved salget af den gamle bil inden for det seneste år eller en udbetalt forsikringssum indgår i købet af en eventuel ny bil.



### ***Ændringer i servicelovens formålsbestemmelser***

Mere vægt på rehabilitering, dvs. indsatsen skal fremme inklusion i samfundet og understøtte, at borgeren opnår en højere grad af selvstændighed og selvhjulpethed. Derudover vil der ske en tydeliggørelse af subsidiaritetsprincippet, dvs. at det er en forudsætning for støtte efter serviceloven, at støtte ikke kan bevilges efter andre sektors lovgivning. Hertil kommer en understregning af, at borgeren skal have en sammenhængende og helhedsorienteret indsats, der modsvarer borgerens behov samt fremmer den enkelte borgers mulighed for at udvikle sig.

### ***Udvidelse og tydeliggørelse af kommunernes mulighed for at sætte ind med tidlig forebyggende indsats***

Der gives bedre muligheder for kommunerne til at etablere og anvende:

- Generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte.
- Gruppebaserede tilbud om hjælp og støtte.

Ovennævnte tilbud er tilbud, som kommunalbestyrelsen kan vælge at oprette, således at borgerne inden for rammerne af de af kommunalbestyrelsen fastsatte retningslinjer kan gøre brug af dem, uden at kommunen har foretaget en forudgående visitation.

- Individuelt tilbud om socialpædagogisk hjælp og støtte i en tidsbegrænset periode, fx op til seks måneder.

Dette forslag forudsætter, at kommunen først har foretaget en konkret individuel vurdering af borgeren.

### ***Udbygget samarbejde med civilsamfundet***

Tydeliggørelse af kommunens mulighed for at tilrettelægge den mest hensigtsmæssige opgaveløsning i den lokale kontekst.

### ***Mulighed for tildeling af hjælpemidler og forbrugsgoder i en kortere tidsbegrænset periode***

Kommunerne får mulighed for at vælge at dispensere fra det krav om varig funktionsnedsættelse, der i dag findes i bestemmelserne om hjælpemidler og forbrugsgoder i en kortere tidsafgrænset periode.

Der vil typisk være tale om ydelser i forbindelse med rehabilitering, eller efter et sygdomsforløb, hvor der ikke ydes relevant støtte efter anden lovgivning.

### ***Sociale akuttilbud***

Hjemmel for kommunerne til at oprette og drive sociale akuttilbud som led i kommunernes indsats over for borgere med en psykisk lidelse.

Adgangen til at etablere sociale akuttilbud vil være frivillig. Kommunalbestyrelsen vil således skulle beslutte, hvorvidt man i den enkelte kommune ønsker at lade sociale akuttilbud indgå i den kommunale indsats. Kommunalbestyrelsen kan således beslutte ikke at etablere sociale akuttilbud i kommunen.



## **Justering af reglerne om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA)**

Tiltag til at reducere mulighederne for snyd med ordningen:

- Indførelse af godkendelsesordning for foreninger og private virksomheder, der ønsker at varetage arbejdsgiverfunktioner. En sådan opgave med godkendelse og efterfølgende tilsyn kan lægges i socialtilsynet, og der kan opstilles såvel økonomiske kriterier som krav om kendskab til ansættelsesret hos lederen som forudsætning for godkendelse. I dag er der ingen godkendelseskrav.
- Bagudbetaling af BPA-tilskud til foreninger og private virksomheder. I dag udbetales tilskuddet månedsvis forud af kommunen, uanset om det er borgeren selv, en nærtstående, en forening eller en privat virksomhed, der varetager arbejdsgiverfunktionerne. Bagudbetalingen vil blive etableret med en overgangsperiode.
- Øvre ugentlig arbejdstid på 48 timer for nærtstående, der er såvel hjælper som arbejdsgiver og arbejdsleder i samme ordning. I dag gælder der ingen øvre ugentlig arbejdstid for den nærtstående i dette tilfælde.

Hertil mulighed for øget brug af rådighedstimer om natten. I dag må der kun i helt særlige tilfælde udmåles rådighedstimer i stedet for ordinære BPA-timer. Muligheden for brug af rådighedstimer kan øges således, at der i tidsrummet kl. 23.00-06.00 udmåles rådighedstimer i stedet for ordinære timer, hvis borgeren har behov for hjælp i højst halvanden time og højst tre gange pr. nat. Hvis borgerens hjælpebehov er større end dette, udmåles ordinære BPA-timer.

### **Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse**

- Målgruppen for modellen er primært personer med betydeligt nedsat psykisk funktionsevne – typisk udviklingshæmning eller hjerneskade - som bor i botilbud, som socialtilsynet godkender og fører tilsyn med.
- Kommunale og regionale driftsherrer kan som leverandører af botilbud sælge socialpædagogisk ledsagelse til ferier i ind- og udland med mindst én overnatning til borgere i botilbud.
- De kommunale eller regionale leverandører kan tilrettelægge tilkøbsmuligheden sådan, at såvel enkeltpersoner som grupper, hvor flere personer ønsker at rejse sammen, kan gøre brug af den.
- Modellen omfatter tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse, der ligger ud over den indsats efter serviceloven, som borgeren modtager i botilbuddet, det vil sige ud over den ”kerneydelse”, som leverandøren i forvejen skal levere.

### **Overgangsperiode**

Der foreslås indført en overgangsperiode på to år efter lovens ikrafttræden, inden for hvilken kommunen skal have revisiteret alle borgere efter de nye bestemmelser.

### **Bedre data**

I dag kan kravene til kommunernes indberetning af data fremstå uklare. Forslaget har til formål at sikre bedre rammer for og styring af kommunernes dataindberetning ved at:

- Præcisere de eksisterende krav til indberetningen og at give hjemmel til at fastsætte tekniske krav til dataindberetningen
- Muliggøre opfølgning over for kommuner, der gentagende gange ikke lever op til kravene til indberetningen. Forslaget indebærer, at det skal være



muligt at pålægge kommunerne at udarbejde en handlingsplan for at sikre en betryggende dataoverførsel samt at give bemyndigelse til at iværksætte foranstaltninger til sikring af datakvalitet, hvis der konstateres væsentlige og vedvarende fejl og mangler i indberetningen.

Kravene skal præciseres i én samlet databekendtgørelse på socialområdet, hvori alle regler og informationer om dataindberetning, der i dag er spredt, skal fremgå. Der vil ikke blive tale om nye krav til kommunerne, men en tydeliggørelse af eksisterende krav, der skal skabe større klarhed og gennemsækelighed for kommunerne.