



Redegørelse om parallelsamfund

April 2022



Redegørelse om parallelsamfund

April 2022

Redegørelse om parallelsamfund

April 2022

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

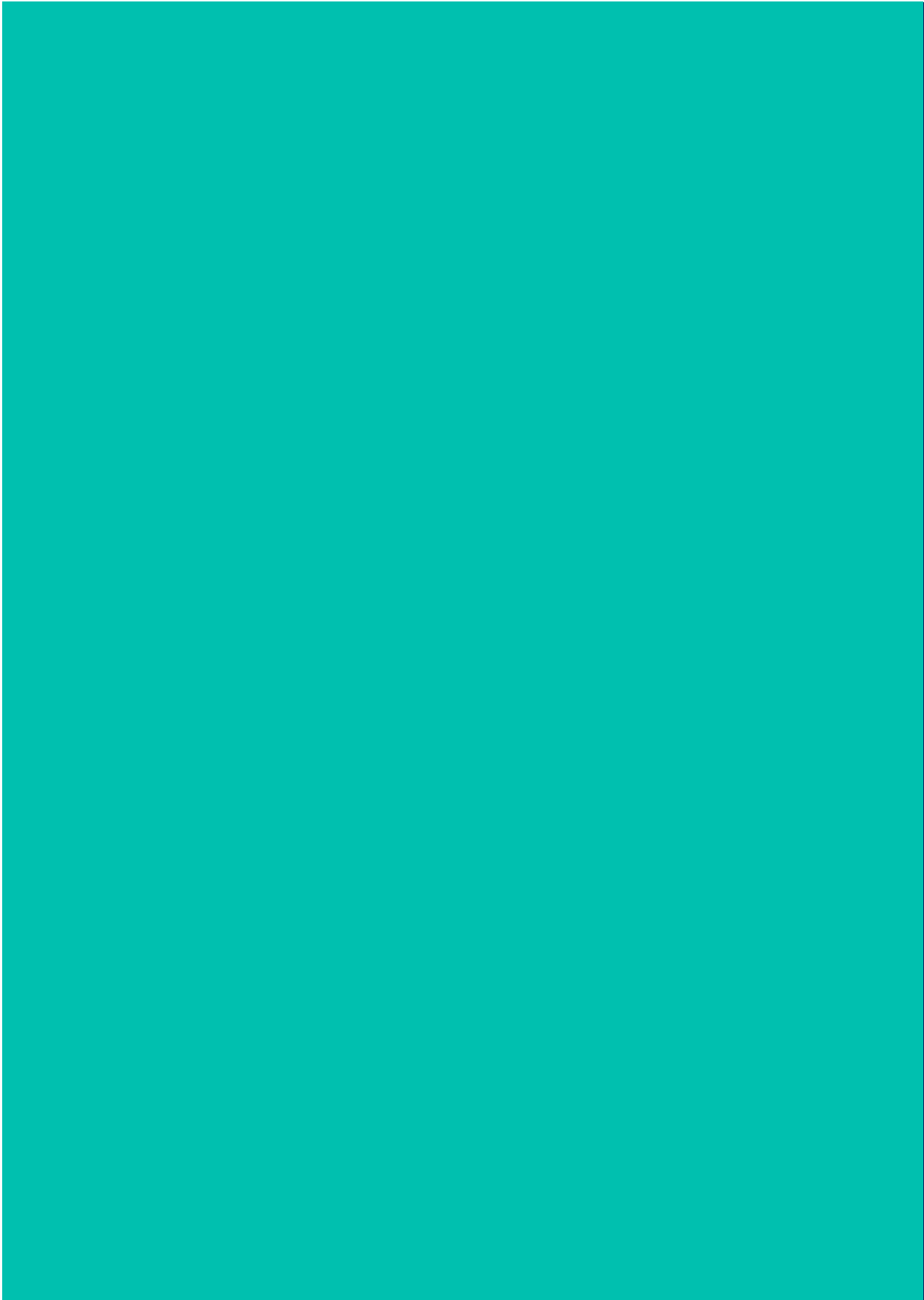
Henvendelse om publikationen
kan ske til:
Indenrigs- og Boligministeriet
Stormgade 2-6
1470 København K
T: 72 28 24 00

Elektronisk Publikation:
ISBN: 978-87-94210-15-7

Publikationen kan hentes på
Indenrigs- og Boligministeriets hjemmeside:
www.im.dk

Kapitel 1	7
Indledning	7
1.1 Indledning.....	7
1.2 Sammenfatning	7
Kapitel 2	9
Udvikling i de udsatte boligområder.....	9
2.1 Nye regler: forebyggelsesområder mv.	9
2.2 Udviklingen i beboersammensætningen i områderne	9
2.3 Positiv udvikling i parallelsamfundskriterier fra 2020 til 2021	10
2.4 Status på implementering af udviklingsplaner.....	13
Kapitel 3	15
TEMA - Flytteanalyse	15
3.1 Indledning.....	15
3.2 Nettotilflytningen påvirker områdernes kriterieværdier positivt i 2020	15
3.3 Bidrag til ændring af kriterieværdier fra fastboere og til- og fraflyttere.....	19
Kapitel 4	21
Udvikling på Børne- og undervisningsområdet	21
4.1 Baggrund.....	21
4.2 Dagtilbudsområdet	21
4.3 Undervisningsområdet.....	24
Kapitel 5	28
Udvikling på Justitsministeriets område.....	28
5.1 Baggrund.....	28
5.2 En status på tidligere iværksatte initiativer.....	28
5.3 Nye initiativer i flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023.....	32
Kapitel 6	34
Integrationsopgaven i parallelsamfund	34
6.1 Baggrund.....	34
6.2 Uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse	34
6.3 Børn med forældre uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse	36
6.4 Karakterer ved folkeskolens prøver i 9. klasse	37
6.5 Elever på skoler med en høj andel af ikke-vestlige elever	38
6.6 Kriminalitet.....	39
6.7 Børn med dømt forældre	40

Redaktionen er afsluttet den 1. april 2022



Kapitel 1

Indledning

1.1 Indledning

Den årlige parallelsamfundsredegørelse giver et overblik over indsatserne mod parallelsamfund og status for de påbegyndte forandringer i Danmarks udsatte boligområder, herunder for de obligatoriske udviklingsplaner for nedbringelse af andelen af almene familieboliger i nuværende og tidligere omdannelsesområder. Redegørelsen gennemgår status for indsatserne på Indenrigs- og Boligministeriets, Børne- og Undervisningsministeriets, Justitsministeriets og Integrationsministeriets områder. Herudover er der en tema-analyse, som i år beskriver, hvordan beboernes flytninger påvirker områdernes opfyldelse af kriterieværdierne.

Der har generelt set siden 2020 været en positiv udvikling i de store almene boligområder, som denne redegørelse beskæftiger sig med. Flere er kommet i arbejde, flere opnår en højere uddannelse end grundskole, og den gennemsnitlige indkomst er steget.

På den seneste liste pr. 1. dec. 2021 optræder 20 udsatte boligområder, hvilket er fem færre end på listen året før. Derudover er der tre (12 i 2021 mod 15 i 2020) færre parallelsamfund og tre færre omdannelsesområder i 2021.

1.2 Sammenfatning

Kapitel 2 beskriver beboersammensætningen i de udsatte boligområder ud fra parallelsamfundskriterierne, og udviklingen i antallet af boligområder på listen over udsatte boligområder, parallelsamfundlisten og listen over omdannelsesområder siden 2020. Som noget nyt fremgår forebyggelsesområderne ligeledes.

Beboersammensætningen i de udsatte boligområder har udviklet sig positivt siden 2020. Flere er kommet i arbejde, flere opnår en højere uddannelse end grundskole, og den gennemsnitlige indkomst er steget. Kun kriteriet for andelen af dømte er status quo.

Derudover beskriver kapitel 2 status for de udviklingsplaner, der udmønter aftalen på boligområdet. Målet er nedbringelse af andelen almene familieboliger og redskaberne er blandt andet salg, ommærkning og nedrivning af almene boliger og nybyggeri af private og andre boliger. Ultimo 2021 er andelen af almene familieboliger i de 17 boligområder med en godkendt udviklingsplan reduceret til ca. 86 pct.

Kapitel 3, som er temakapitlet, beskriver udviklingen i til- og fraflytning i de udsatte boligområder i perioden 2011-2020. Analysen beskriver i hvor høj grad den positive udvikling i beboernes beskæftigelse, uddannelse mv., kan tilskrives til- og fraflytning af beboere, eller skyldes at "de faste" beboere i

boligområderne via forbedret arbejdsmarkedstilknytning, uddannelse mv. har forbedret kriterieværdierne for de pågældende boligområder.

Kapitel 4 redegør for bekæmpelsen af parallelsamfund på børne- og undervisningsområdet. Kapitlet fokuserer på initiativerne vedrørende bedre fordeling af børn i daginstitutioner, obligatorisk lærings-tilbud for 1-årige, konsekvent indgriben over for folkeskoler og ungdomsuddannelsesinstitutioner med vedvarende dårlige resultater, styrket forældreansvar og obligatoriske sprogsprøver. Desuden redegøres for aftalen fra 2021 om elevfordeling på de gymnasiale uddannelser samt aftalen om midlertidigt stop for optag.

Initiativerne på børne- og undervisningsområdet er med til at øge det politiske fokus på fordelingen af børn i de udsatte boligområder, og det er med til at sikre, at børnene bringes godt ind i børnefællesskabet i daginstitutionerne.

Kapitel 5 beskriver status på initiativerne på Justitsministeriets område. Initiativerne vedrører skærpet straf for vold i hjemmet, styrket politiindsats i de udsatte boligområder gennem blandt andet styrket efterforskning og forebyggende arbejde, højere straffe i bestemte områder og skærpet straf for ledende medarbejders pligtforsømmelse i offentlig tjeneste eller hverv samt kriminalisering af genopdragelsesrejser for børn.

Kapitlet giver herudover et indblik i udvalgte initiativer i flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi for 2021-2023, der er relevante i forhold til indsatsen for at forebygge og nedbryde parallelsamfund.

Kapitel 6 følger udviklingen i integrationen i de 29 parallelsamfund, der var på listen over parallelsamfund i 2018. 12 af disse parallelsamfund var også på den seneste liste fra 2021. Der er stadig mange børn i disse områder, der vokser op med forældre, der ikke er i arbejde, men tallene i kapitlet viser, at udviklingen går den rette vej. Blandt børn med oprindelse i MENAPT-landene er andelen, med mindst én forælder uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse hele det foregående år, faldet fra 71 pct. i 2016 til 56 pct. i 2021.

Kapitel 2

Udvikling i de udsatte boligområder

Dette kapitel beskriver udviklingen i beboersammensætningen i de udsatte almene boligområder og forebyggelsesområderne. Kapitlet giver en indikation af, om de indsatser og initiativer, der blev igangsat i forbindelse med parallelsamfundslovgivningen fra 2018, virker efter hensigten.

2.1 Nye regler: forebyggelsesområder mv.

Der er siden seneste redegørelse indført en ny kategori af almene boligområder. Disse kaldes forebyggelsesområder, og her gøres en indsats med henblik på at forebygge, at de senere kommer på udsatte-listen eller på listen over parallelsamfund. Områderne er defineret ved samme kriterier som de øvrige områder, men kriterieværdierne er lavere. Områderne er ikke omfattet af indsatserne i de øvrige områder. Man kan læse mere herom på Indenrigs- og Boligministeriets hjemmeside¹.

Sammen med indførelsen af forebyggelsesområder er der foretaget en opdatering af parallelsamfundslovgivningen:

1. Terminologien i almenboligloven er ændret, idet betegnelsen "ghetto" ikke anvendes længere. Ghettoområder betegnes nu *parallelsamfund* og hårde ghettoområder hedder nu *omdannelsesområder*.
2. Fremover skal et parallelsamfund have været på listen over parallelsamfund de seneste fem år for at blive et omdannelsesområde (det svarer til den hidtidige overgangsordning).
3. Reglerne om fremleje og bytte er strammet.

2.2 Udviklingen i beboersammensætningen i områderne

2.2.1 Listerne pr. 1. december 2021 og udviklingen siden 2020

På listerne pr. 1. december 2021 er der 20 udsatte boligområder, 12 parallelsamfund og 10 omdannelsesområder. Disse fordeler sig på hhv. 14, 10 og 9 kommuner.²

På listen pr. 1. december 2021 er der 62 forebyggelsesområder. Det er første gang den officielle liste over forebyggelsesområder offentliggøres. Ændringerne af almenboligloven, som indførte kategorien forebyggelsesområder, trådte i kraft den 30. november 2021. De 62 forebyggelsesområder fordeler sig på 30 kommuner.³

¹<https://im.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2021/jun/ny-aftale-skal-forebygge-parallelsamfund>

² Listerne kan findes på Indenrigs- og Boligministeriets hjemmeside: <https://im.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2021/dec/faldet-i-antallet-af-udsatte-boligomraader-fortsætter>

³ Forebyggelseslisten kan findes på Indenrigs- og Boligministeriets hjemmeside: <https://im.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2021/dec/faldet-i-antallet-af-udsatte-boligomraader-fortsætter>

2.2.2 Andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande og MENAPT-landene

Nedenfor beskrives forskellene mellem boligområdernes andel af indvandrere fra ikke-vestlige lande og andelen med oprindelse i MENAPT-landene.⁴ Af de 20 områder på listen over udsatte boligområder pr. 1. december 2021 er der i alt 12 områder, som opfylder kriteriet vedr. andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på 50 pct.

Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere ligger på 63,5 pct. for de 20 udsatte boligområder under ét. Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAPT-landene er 50,0 pct.

Listen over forebyggelsesområder omfatter almene boligområder med mindst 1.000 beboere, hvor andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 30 pct., dvs. at alle 62 boligområder opfylder kriteriet. 31 ud af de 62 boligområder har en andel af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på over 50 pct.

Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere ligger på 48,4 pct. for de 62 forebyggelsesområder under ét. Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAPT-landene er 36,9 pct.

2.3 Positiv udvikling i parallelsamfundskriterier fra 2020 til 2021

Udviklingen i kriterieværdierne for de udsatte boligområder fra 2020 til 2021 har overvejende været positiv. Der er således færre boligområder på listerne for 2021, og der har generelt været en positiv udvikling i beskæftigelsen og i uddannelsesniveaet i områderne.

På listen over *udsatte boligområder* pr. 1. december 2021 er der fem færre områder end i 2020. Der er to nye områder på listen, og syv områder er udgået i forhold til 2020.

Seks af de syv boligområder, som er udgået af listen over udsatte boligområder i 2021, har en faldende andel af beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet, fem områder har desuden en faldende andel af beboere med kun grundskole, fire områder har en faldende andel af dømte, og fire områder har en højere indkomst målt i forhold til gennemsnittet i regionen.

På *parallelsamfundslisten* pr. 1. december 2021 er der 12 boligområder mod 15 områder i 2020. Der er ét nyt område på listen i 2021, og fire områder udgik i forhold til 2020.

Områderne er udgået af listerne, fordi flere er kommet i arbejde, indkomsten og uddannelsesniveaet er steget, og kriminaliteten er faldet.

⁴ Inkluderer lande fra Mellemøsten og Nordafrika (Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Libanon, Somalia, Irak, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algeriet, Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretanien og Oman) samt Afghanistan, Pakistan og Tyrkiet.

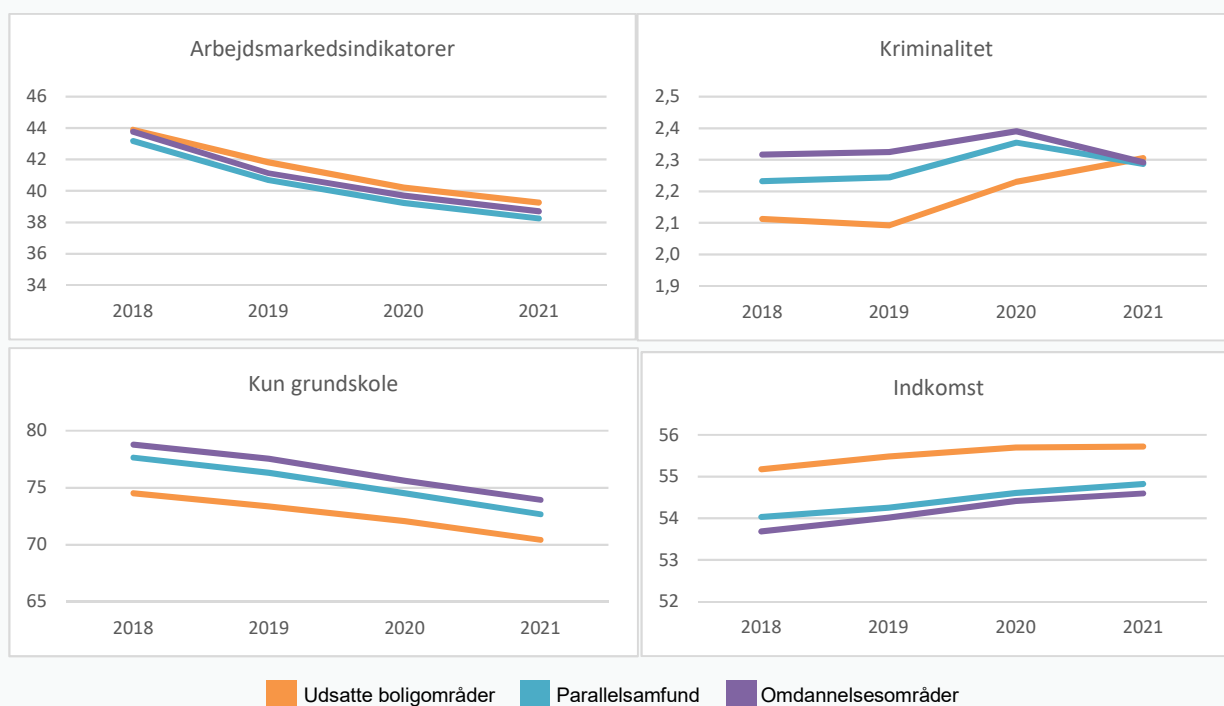
10 af de 12 områder på parallelsamfundslisten for 2021 er også på listen over *omdannelsesområder*. På sidste års liste var der 13 omdannelsesområder, og der er dermed tre områder, som er udgået af listen. Boligområderne, som udgår af listen, er fortsat omfattet af kravene om at gennemføre en udviklingsplan og reducere andelen af almene familieboliger i forhold til den samlede boligmasse i det pågældende omdannelsesområde.

Der er ét område (Aldersrogade i Københavns Kommune), som er i risiko for at komme på listen over omdannelsesområder i 2022.

Figur 2.1 viser udviklingen i parallelsamfundskriterierne fra 2018-2021 i hhv. de udsatte boligområder, parallelsamfund og omdannelsesområderne. Det fremgår, at udviklingen – bortset fra udviklingen i kriminaliteten – generelt har været positiv.

Figur 2.1

Udvikling i parallelsamfundskriterierne, 2018-2021



Anm.: Der er fra 2020 og frem blevet brugt en anden beregningsmetode for opgørelsen af beboersammensætningen for de almene boligområder. Beboersammensætningen for de almene boligområder i 2020 og 2021 er beregnet på baggrund af beboere i samtlige boliger i området (herunder familieboliger, ældrebolig og ungdomsboliger). Beboersammensætning for de almene boligområder før 2020 beregnet på baggrund af beboere i almene familieboliger.

Anm.: Der er brugt parallelsamfundskriterierne til beregning af gennemsnitsværdierne i figuren.

Kilde: Bolig- og Planstyrelsen baseret på udtræk fra Danmarks Statistiks forskerordning.

2.3.1 Fremgang i beskæftigelse og uddannelse

Det fremgår af figur 2.1, at der er en generel positiv udvikling i kriterierne for arbejdsmarkedstilknytning og uddannelse. Se også tabel 6.1 og 6.2 i kapitel 6.

Selvom udviklingen er positiv, er der stadigvæk mange områder, som opfylder disse to kriterier pr. 1. december 2021, hvorfor det er vigtigt, at den positive udvikling fortsætter, hvis målet om ingen parallelsamfund i 2030 skal nås.

På listen over udsatte boligområder, pr. 1. december 2021 opfylder i alt 11 ud af 20 udsatte boligområder kriteriet vedr. manglende arbejdsmarkedstilknytning. Otte af de 11 boligområder ligger relativt tæt på grænseværdien på 40 pct.

19 af 20 udsatte boligområder opfylder kriteriet vedr. grundskoleuddannelse som højeste færdiggjorte uddannelse. Seks ud af de 19 boligområder ligger relativt tæt på grænseværdien på 60 pct.⁵

Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse, ligger på 39,3 pct. for de 20 udsatte boligområder under ét (opgjort som gennemsnittet over de seneste to år). Det svarer til, at ca. 11.000 personer ikke er i arbejde eller under uddannelse (opgjort som gennemsnittet over de seneste to år) ud af de i alt 44.906 personer, som bor i de 20 udsatte boligområder pr. 1. januar 2021.

2.3.2 Udviklingen i andelen af dømte

Figur 2.1 viser, at andelen af dømte i områderne generelt er faldet fra 2020 til 2021. Andelen af dømte er faldet i ni (ud af 27) boligområder og er uændret i ét boligområde. Udviklingen i områderne er mere positiv end udviklingen i landsgennemsnittet (opgjort som gennemsnittet over de seneste to år), som er steget fra 0,7571 pct. i 2020 til 0,7822 pct. i 2021.

I otte ud af 20 boligområder på udsattelisten pr. 1. december 2021, udgør andelen af dømte beboere mere end tre gange landsgennemsnittet.⁶

2.3.3 Fremgang i gennemsnitlig bruttoindkomst

Det fremgår af figur 2.1, at de gennemsnitlige indkomster i områderne stiger relativt til regionsgennemsnittene. Den gennemsnitlige bruttoindkomst i områderne relativt til indkomsten i regionen er steget i 12 boligområder fra 2020 til 2021.

Der er syv boligområder, hvor den relative indkomst i områderne er faldet, men hvor der samtidigt har været en positiv udvikling i beskæftigelsen. Dette kan skyldes, at indkomsten i regionen er steget endnu mere, eller f.eks. at de positive effekter af beskæftigelsesfremgangen er ophævet af en relativ nedgang i indkomster på andre områder.

⁵ <https://im.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2021/dec/faldet-i-antallet-af-udsatte-boligomraader-fortsaetter>

⁶ <https://im.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2021/dec/faldet-i-antallet-af-udsatte-boligomraader-fortsaetter>

2.4 Status på implementering af udviklingsplaner

Den 1. oktober 2021 modtog Bolig- og Planstyrelsen årsrapporter for de 17 boligområder med en godkendt udviklingsplan. Overordnet set forløber arbejdet med udviklingen af de mest udsatte boligområder i overensstemmelse med de godkendte udviklingsplaner.

På grundlag af oplysninger fra årsrapporterne vil nedbringelsen af andelen af familieboliger frem mod 2030 ske som angivet i tabel 2.2.

Andelen af familieboliger er planlagt at falde fra 94,5 pct. i 2018 til 41,5 pct. i 2030. Ultimo 2021 er andelen reduceret til ca. 86 pct., jf. tabel 2.2.

Tabel 2.2

Forventet udvikling i andelen af familieboliger i de 15 områder med en godkendt udviklingsplan, jf. årsrapporterne

Ar	Samlet andel af almene familieboliger for de 15 områder
2018	94,46%
2019	91,42%
2020	88,13%
2021	85,80%
2022	83,70%
2023	78,87%
2024	70,66%
2025	60,43%
2026	52,87%
2027	49,90%
2028	47,48%
2029	42,39%
2030	41,47%
Endelig andel	41,47%

Anm.: Perioden 2019-2021 er allerede gennemførte tiltag, mens perioden fra 2022-2030 er planlagte tiltag for at reducere andelen af familieboliger inden 2030.

Anm.: Tallene for hele perioden er påvirket af, at der er kommet to nye områder til listen over omdannelsesområder Den endelige andel i 2030 ligger over 40 pct., hvilket skyldes, at der i nogle boligområder er givet dispensation til at nedbringe til en højere andel af almene familieboliger.

Kilde: Bolig- og Planstyrelsen på baggrund af de godkendte udviklingsplaner og årlige afrapporteringer 2020.

At andelen af familieboliger er under 100 pct. i 2018 skyldes, at der i årene siden 2010 er gennemført initiativer til nedbringelse af antallet af almene familieboliger, som medtælles i opgørelsen. Derudover har flere boligområder haft erhvervsarealer og andre boligtyper, der også indgår i "startårets" beregningsgrundlag. I perioden fra 2010 til 2018 blev der opført 14 nye almene familieboliger og nedrevet 537 almene familieboliger i de 17 områder under ét. At andelen af familieboliger er over 40 pct. i slutåret (2030) skyldes dispensationer fra kravet om nedbringelse af andelen af familieboliger.

Udviklingsplanerne indeholder alle lovgivningens redskaber til at omdanne de udsatte boligområder til velfungerende bydele inden 2030. Særligt nybyggeri er planlagt i stort omfang. Med nybyggeri af 7.981 nye boliger vil der ske en nettotilvækst på i alt 3.944 nye boliger i de 17 boligområder samtidig med, at der tilføres en stor del nyt erhverv til områderne (ca. 2.500 erhvervsenheder). Der er ultimo 2021 allerede opført 117 nye private boliger, 352 nye ungdomsboliger og 546 erhvervsenheder.

Overordnet kan de planlagte og gennemførte initiativer beskrives således:

- Ommærkning af 1.143 almene familieboliger til andre almene boligtyper
- Salg af 648 almene familieboliger
- Fortætning ved primært nybyggeri af boliger og erhverv svarende til 10.420 boliger
- Nedrivning af 4.037 almene familieboliger

Kapitel 3

TEMA - Flytteanalyse

3.1 Indledning

Kapitel 3 beskriver udviklingen i til- og fraflytning i de udsatte boligområder i perioden 2011-2020. Analysen beskriver i hvor høj grad den positive udvikling i beboernes beskæftigelse, uddannelse mv. i områderne, jf. det foregående kapitel, kan tilskrives til- og fraflytninger, eller skyldes at "de faste" beboere i boligområderne har forbedret sig ift. opgørelseskriterierne, fx arbejdsmarkedstilknytning, uddannelse mv., samt hvilke områder til- og fraflyttere hhv. kommer fra og flytter til.

For de 7 boligområder, der pr. 1. december 2021 ikke længere optræder på listen over udsatte boligområder, beskrives desuden, hvor stor en andel af den samlede ændring i hvert af de fem kriterier, fastboerne og til- og fraflytterne har bidraget til.

3.2 Nettotilflytningen påvirker områdernes kriterieværdier positivt i 2020

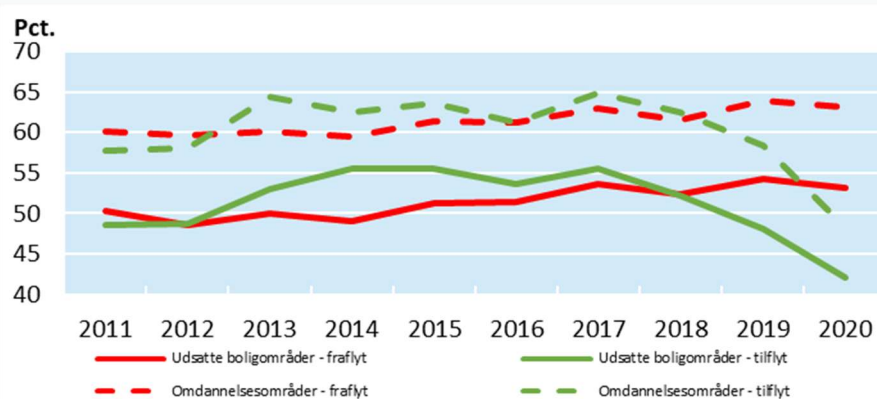
Nettotilflytningen i de hhv. 20 udsatte boligområder og 12 omdannelsesområder har haft betydning for udviklingen i områdernes kriterieværdier. Nettotilflytningen har påvirket fire ud af fem kriterier positivt i de udsatte boligområder i 2020. Kun i kriteriet for dømtede var der ingen nettopåvirkning fra til- og fraflyttere. I omdannelsesområder blev alle kriterieværdierne påvirket positivt i 2020.

Figur 3.1 viser andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, der er flyttet til og fra udsatte- og omdannelsesområder siden 2011. I de seneste år har der været en nettofrflytning af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. I 2020 var der i de udsatte boligområder således 11 procentpoint færre tilflyttere med oprindelse i ikke-vestlige lande i forhold til fraflyttere. For omdannelsesområderne var forskellen 13 procentpoint.

Niveauforskellene mellem omdannelsesområderne og de udsatte boligområder i andelen af til- og fraflyttere fra ikke-vestlige lande formodes primært at afspejle kriteriet om andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande i omdannelsesområderne.

Figur 3.1

Andel ikke-vestlige indvandrere og efterkommere blandt til- og fraflyttere i udsatte- og omdannelsesområder, 2011-2020



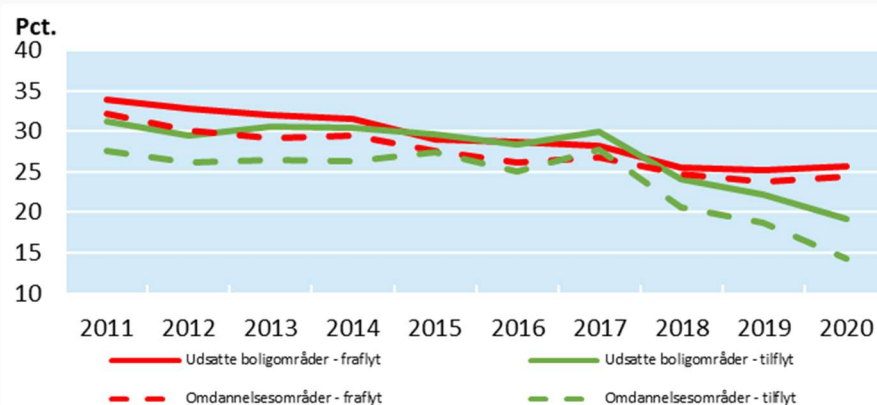
Kilde: Bolig- og Planstyrelsen baseret på udtræk fra Danmarks Statistiks forskerordning.

Figur 3.2 viser andelen af 18-64-årige til- og fraflyttere uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse i udsatte- og omdannelsesområder.

Det fremgår, at der har været et fald i andelen af tilflyttere uden arbejdsmarkedstilknytning eller uddannelse i hele perioden – i både de udsatte boligområder og omdannelsesområderne. Blandt fraflyttere har der været et fald frem til 2019, men dette er vendt i 2020. Nettotilflytningen bidrager således til en positiv udvikling i områderne i 2020.

Figur 3.2

Andel af 18-64-årige uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse blandt til- og fraflyttere i udsatte- og omdannelsesområder, 2011-2020



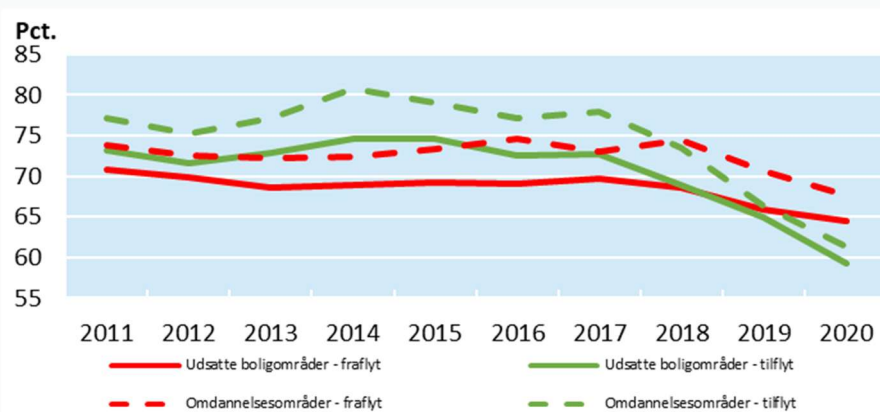
Kilde: Bolig- og Planstyrelsen baseret på udtræk fra Danmarks Statistiks forskerordning.

Figur 3.3 viser andelen af 30-59-årige til- og fraflyttere, der alene har en grunduddannelse, i udsatte- og omdannelsesområder.

Fra 2019 og frem viser udviklingen i både de udsatte boligområder og omdannelsesområderne, at andelen af fraflyttere, der alene havde en grunduddannelse, er større end tilflytterne. Forskellen var 5 og 6 procentpoint i henholdsvis de udsatte boligområder og omdannelsesområderne i 2020. Nettotilflytningen bidrager således til en positiv udvikling i områderne i 2020.

Figur 3.3

Andel 30-59-årige til- og fraflyttere, der alene har en grunduddannelse i de udsatte boligområder og omdannelsesområder, 2011-2020



Kilde: Bolig- og Planstyrelsen baseret på udtræk fra Danmarks Statistiks forskerordning.

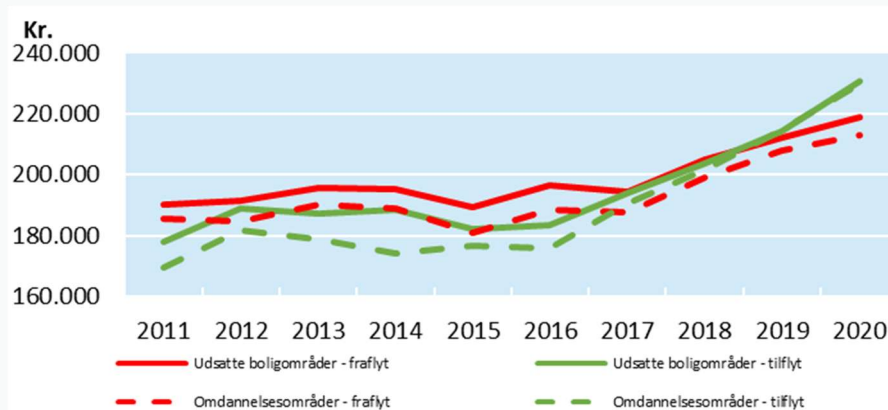
Figur 3.4 viser den gennemsnitlige bruttoindkomst blandt 15-64-årige til- og fraflyttere i udsatte- og omdannelsesområder.

I 2019 og 2020 var tilflytternes gennemsnitlige bruttoindkomst i begge områdegrupperinger den samme – henholdsvis omkring 214.000 og 230.000 kr. I omdannelsesområderne var fraflytternes gennemsnitlige bruttoindkomst 17.200 kr. lavere end fraflytternes i 2020. I de udsatte boligområder var forskellen 11.600 kr.

Det fremgår, at til- og fraflytternes gennemsnitlige bruttoindkomst har været stigende siden 2017 og har nået sit højeste punkt i 2020.

Figur 3.4

Gennemsnitlig bruttoindkomst blandt 15-64-årige til- og fraflyttere i udsatte- og omdannelsesområder, 2011-2020

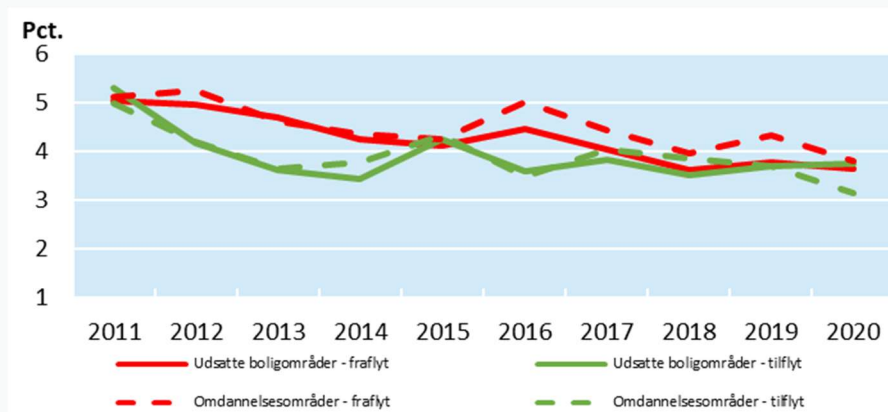


Kilde: Bolig- og Planstyrelsen baseret på udtræk fra Danmarks Statistiks forskerordning.

Figur 3.5 viser andelen af dømt til- og fraflyttere, der er fyldt 15 år, i udsatte- og omdannelsesområder. Andelen af både til- og fraflyttere, der er dømt, har næsten været ens i de udsatte boligområder siden 2017. I omdannelsesområderne har andelen af dømt fraflyttere været 0,6-0,7 procentpoint højere end for tilflyttere i 2019 og 2020.

Figur 3.5

Andel til- og fraflyttere, der er fyldt 15 år og er dømt i de udsatte- og omdannelsesområder, 2011-2020



Anm.: En person er dømt, hvis personen har overtrådt straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer.

Kilde: Bolig- og Planstyrelsen baseret på udtræk fra Danmarks Statistiks forskerordning.

3.3 Bidrag til ændring af kriterieværdier fra fastboere og til- og fraflyttere

Figur 3.6 viser, hvordan fastboende og til- og fraflyttere har bidraget til ændringen af beboersammensætningen fra 1. januar 2020 til 1. januar 2021 for de syv boligområder⁷, der udgik af listen over udsatte boligområder pr. 1. december 2021. Det er den samlede ændring i kriterieværdierne, der opgøres på denne måde. Personer, der er flyttet internt i området, betragtes i denne figur som fastboere.

Overordnet viser figuren, at til- og fraflyttere stod for størstedelen af ændringen i fire ud af fem kriterier – heraf hele ændringen i andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande. Kun i indkomstkriteriet havde fastboere den største betydning for den samlede ændring i beboersammensætningen i de syv områder, der udgik af listen over udsatte boligområder pr. 1. december 2020.

Forklaringen bag til- og fraflytternes store betydning kan være de skærpede anvisnings- og udlejningsregler, der blev indført med lov nr. 1322 af 27. november 2018, i de udsatte boligområder (herunder omdannelsesområder). Skærpelserne blev indført for at understøtte kommunernes og boligorganisationernes arbejde for at sikre en mere varieret beboersammensætning.

De skærpede regler betyder, at kommunalbestyrelsen og boligorganisationer kan give fortrinsret til ansøgere på ventelister, som enten er under uddannelse eller i beskæftigelse og mulighed for at afvise boligsøgende på overførselsindkomster eller på grund af kriminalitet.

Når det gælder kriteriet vedrørende andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige står til- og fraflyttere står for hele ændringen i de syv udgåede boligområder, hvilket er forventeligt.

For kriteriet over andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse var den samlede ændring et fald i arbejdsløsheden svarende til 251 personer. Omkring 90 pct. af denne ændring stod til- og fraflyttere for, mens 10 pct. skyldes de fastboende personer.

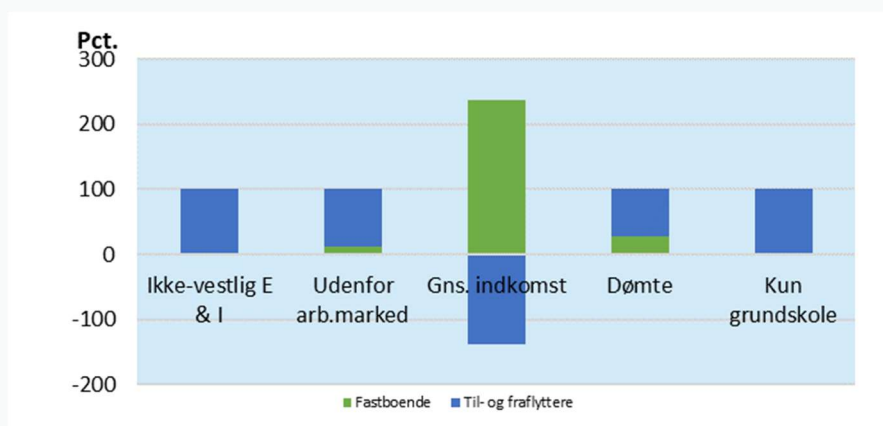
Kriteriet for den gennemsnitlige bruttoindkomst indeholder både en positiv og en negativ værdi. Den *samlede ændring* i den gennemsnitlige bruttoindkomst i de syv udgåede boligområder udgjorde en stigning på omkring 10.800 kr. om året. Heraf oplevede de faste beboere en gennemsnitlig stigning på omkring 25.700 kr. om året, mens ændringen blandt til- og fraflyttere gav et fald på 14.900 kr. i den gennemsnitlige bruttoindkomst.

Den samlede ændring i kriteriet for dømt i områderne betød, at der var 35 færre dømt personer. Omkring 30 pct. af disse var fastboende, mens de resterende 70 pct. var til- og fraflyttere.

I kriteriet for kun grundskole skyldes den samlede ændring alene til- og fraflytning. Til trods for dette kan der være fastboende personer i områderne, som har afsluttet en højere uddannelse i 2020. Denne effekt vil dog blive annulleret af f.eks. personer, der er fyldt 60 år i løbet af 2020 og samtidig havde afsluttet en uddannelse højere end grundskolen. Disse personer vil gå fra at tælle positivt i kriterieopgørelsen til ikke længere at tælle med. På samme måde kan være en effekt fra personer der fyldte 30 år i løbet af 2020.

Figur 3.6

Bidrag til ændringen i beboersammensætningen fra 2020 til 2021 for de 7 boligområder, som udgik af listen over udsatte boligområder fordelt på fastboende og til- og fraflyttere



Anm.: Personer, der er flyttet internt i et område betragtes som fastboende. Ændringen i antallet af fastboendes oprindelse og uddannelse viser en værdi, der ifølge Danmarks Statistiks hjemsendelsespolitik skal diskretioneres. For at være i stand til at vise disse søjler, er ændringen blandt fastboende således sat til 0.

Tallene fra områderne i 2020 er opgjort på baggrund af data benyttet til opgørelsen af beboersammensætning på listen fra 1. december 2021. Denne opgørelse for 20120 kan afvige marginalt fra beboersammensætningen på listen fra 1. december 2020, da afgrænsningen af datagrundlaget for boliger i visse områder er ændret.

Kilde: Bolig- og Planstyrelsen baseret på udtræk fra Danmarks Statistiks forskerordning.

Kapitel 4

Udvikling på Børne- og undervisningsområdet

4.1 Baggrund

Dette kapitel redegør for bekæmpelsen af parallelsamfund på børne- og undervisningsområdet. Kapitlet fokuserer på initiativer fra politiske aftaler fra 2018 indeholdende blandt andet bedre fordeling af børn i daginstitutioner, obligatorisk læringstilbud for 1-årige, konsekvent indgriben over for folkeskoler og ungdomsuddannelsesinstitutioner med vedvarende dårlige resultater, styrket forældreansvar og obligatoriske sprogprøver. Desuden redegøres for aftalen fra 2021 om elevfordeling på de gymnasiale uddannelser samt aftalen om midlertidigt stop for optag.

4.2 Dagtilbudsområdet

4.2.1 Udvikling på området

Bedre fordeling af børn i daginstitutioner⁸

Daginstitutioner med høje andele af børn fra udsatte boligområder

Tabel 4.1 viser en opgørelse over antallet af kommunale og selvejende daginstitutionsenheder fordelt på andelen af indskrevne børn med bopæl i udsatte boligområder. Grundet lav datakvalitet blandt privatinstitutioner har det ikke været muligt at gennemføre opgørelsen for disse. Opgørelsen går på den samlede børnegruppe og ikke alene nyoptag af børn pr. kalenderår, som reglerne er fastsat på baggrund af. Opgørelsen af børn fra udsatte boligområder er afgrænset til, at børnene skal være bosat i et boligområde, der har været på listen over udsatte boligområder i både 2019 og 2020.

I alt 14 kommuner har mindst ét udsat boligområde, der har været på listen over udsatte boligområder i begge år. I 2019 udgjorde andelen af indskrevne børn med bopæl i udsatte boligområder mellem 10 og 30 pct. i 29 daginstitutionsenheder, mens andelen i 61 af daginstitutionsenhederne udgjorde mere end 30 pct., *jf. tabel 4.1*. Dette er på omtrent samme niveau som i 2020, hvor andelen udgjorde mellem 10 og 30 pct. i 28 enheder, mens andelen udgjorde mere end 30 pct. i 58 enheder. I 2019 havde 40 af de 61 daginstitutionsenheder med mere end 30 pct. børn fra udsatte boligområder fået en tidsbegrænset dispensation fra reglerne om bedre fordeling i daginstitutioner. I 2020 var dette tilfældet for 39 af de 58 daginstitutioner.

En tilsvarende opgørelse, hvor boligområderne blot skal have været defineret som et udsat boligområde i ét af de to år, viser, at der i 2019 var 77 enheder med mere end 30 pct. børn fra udsatte boligområder. I 2020 var dette tal faldet til 58. Dette skal dog ses i lyset af, at antallet af udsatte boligområder faldt fra 40 i 2019 til 25 i 2020.

⁸ Der henvises til afsnit 4.6 i *Redegørelse om parallelsamfund 2021* for mere om aftalen vedrørende bedre fordeling i daginstitutioner.

Det bemærkes, at daginstitutionsenheder, som har fået dispensation, skal leve op til kravet om nyoptag ved dispensationens udløb, ligesom der skal indsendes en rapport til Børne- og Undervisningsministeriet, der følger op på kriterierne for dispensationen hvert andet år i løbet af dispensationsperioden.

Tabel 4.1

Antal enheder fordelt på andel indskrevne børn fra udsatte boligområder, ultimo 2019 og 2020

	2019	2020
Under 10 pct.	1.151	1.137
10-30 pct.	29	28
Over 30 pct.	61	58
<i>Heraf med dispensation fra reglerne</i>	40	39
I alt	1.241	1.223

Anm.: Opgørelsen omfatter 14 kommuner med boligområder, der er defineret som udsatte i både 2019 og 2020. Opgørelsen dækker over børn, som er indskrevet i kommunale og selvejende daginstitutioner d. 31. december i det pågældende år. Desuden dækker opgørelsen over børn, som er bosat i et udsat boligområde pr. 31. december det pågældende år. En enhed defineret ud fra dennes adresse (vejnavn, husnummer og -bogstav) i den enkelte kommune, hvorfor det samlede antal enheder kan afvige fra antal enheder opgjort af Danmarks Statistik (tabel BOERN4).

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriets egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Tabel 4.2 viser de hhv. 61 og 58 daginstitutionsenheder, som i hhv. 2019 og 2020 havde over 30 pct. børn fra udsatte boligområder, fordelt på andelen af det samlede antal indskrevne børn i daginstitutionsenheden, som udgøres af børn fra udsatte boligområder.

Tabel 4.2

Antal enheder fordelt på andel indskrevne børn fra udsatte boligområder, ultimo 2019 og 2020

	Andel indskrevne børn fra udsatte boligområder				I alt
	30-50 pct.	50-70 pct.	70-90 pct.	90-100 pct.	
2019	22	16	18	5	61
2020	22	17	13	6	58

Anm.: Opgørelsen omfatter 14 kommuner med boligområder, der er defineret som udsatte i både 2019 og 2020. Opgørelsen dækker over børn, som er indskrevet i kommunale og selvejende daginstitutioner d. 31. december i det pågældende år. Desuden dækker opgørelsen over børn, som er bosat i et udsat boligområde pr. 31. december det pågældende år.

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriets egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik samt Bolig- og Planstyrelsen.

Kommunale erfaringer

Kommunernes Landsforening (KL) har for Børne- og Undervisningsministeriet indsamlet de 14 kommuners erfaringer med loven om bedre fordeling i daginstitutioner siden implementeringen.

Kommunerne beretter blandt andet, at lovgivningen overordnet har bidraget til et øget politisk fokus på bedre fordeling af børn i udsatte boligområder, og flere kommuner oplyser, at de er lykkedes med en bedre fordeling som følge af lovgivningen. Kommunerne tilkendegiver ligeledes, at lovgivningen giver konkrete værktøjer til forvaltningerne og pladsanvisningen ift. at give børn mulighed for at

komme i dagtilbud, hvor der er fokus på at sikre og udvikle deres sprog, trivsel og generelle læringsparathed.

Kommunerne bemærker samtidigt udfordringer med lovgivningen. Flere kommuner oplever udfordringer med, at nytillflyttere tæller med i reglerne om 30 pct. nyoptag, hvilket medfører problemer med at skabe attraktive boligområder, som kan ændre beboersammensætningen i områderne. Herudover har det for nogle kommuner været nødvendigt at tilbyde forældre en plads i et dagtilbud med stor afstand fra bopælen som følge af både kravet til maksimalt 30 pct. nyoptag og dobbeltanvisningsreglen⁹. I de store udsatte boligområder, som ligger mere isoleret, er der derfor behov for at kunne fastholde dagtilbud inde i områderne. De berørte kommuner har derfor ofte fokus på udvikling af en særlig profil (natur, bevægelse mv.), nybyggeri og opgradering, således at dagtilbuddene bliver attraktive for såvel eksisterende som nytillflyttede borgere.

Obligatorisk læringstilbud for 1-årige i udsatte boligområder¹⁰

Kommunale erfaringer med obligatoriske læringstilbud

KL har for Børne- og Undervisningsministeriet indsamlet kommunale erfaringer med obligatoriske læringstilbud til 1-årige i udsatte boligområder i et notat. Nedenfor refereres væsentlige resultater fra notatet, der dels bygger på 1411 kommuners rapporterede erfaringer med obligatoriske læringstilbud for 1-årige i udsatte boligområder og dels indsamlet data fra 1212 berørte kommuner.¹³

Blandt de 12 berørte kommuner har 93 børn været i et obligatorisk læringstilbud siden lovens ikrafttræden og frem til oktober 2021. I perioden er der truffet afgørelse om standsning af børneydelsen 22 gange, og 132 familier har søgt og fået tilladelse til at forestå indsatsen selv.

Det fremgår af notatet, at kommunerne har stort fokus på at få børn i udsatte boligområder optaget i dagtilbud. Det sker gennem opsøgende indsatser, tæt samarbejde med sundhedsplejen samt løbende skriftlig og mundtlig kommunikation til familier fra forvaltning og ledere. Flere af de berørte kommuner giver udtryk for, at loven om obligatorisk læringstilbud har bidraget til et øget politisk fokus på området samt et mere intensivt og systematisk opsøgende arbejde end inden lovens ikrafttræden. Som led i dette og grundet opsøgende indsatser har flere kommuner oplevet en stigning i indskrivningen af børn i udsatte boligområder til almene dagtilbud efter lovens indførelse.

Kommunerne vurderer derudover, at børnene i de obligatoriske læringstilbud ville have været optaget i et alment dagtilbud kort efter, de fylder 1 år. Børnene kommer dermed i dagtilbud ca. 3-6 måneder tidligere, men overgår til alment tilbud kort efter opstart. Flere kommuner tilkendegiver, at loven ikke

⁹ Dobbeltanvisningsreglen indebærer, at hvis kommunen som led i opfyldelsen af pasningsgarantien vil anvise børn, som har bopæl uden for udsatte boligområder, en plads i en daginstitution beliggende i et udsatte boligområde, skal kommunen ligeledes tilbyde en plads i andet dagtilbud, som ikke er beliggende i et udsat boligområde.

¹⁰ Der henvises til afsnit 4.5 i *Redegørelse om parallelsamfund 2021* for mere om aftalen vedrørende obligatorisk læringstilbud for 1-årige i udsatte boligområder.

¹¹ København, Høje-Taastrup, Slagelse, Helsingør, Odense, Guldborgssund, Svendborg, Sønderborg, Esbjerg, Horsens, Aarhus, Holbæk, Silkeborg og Thisted Kommune.

¹² København, Aalborg, Høje-Taastrup, Slagelse, Helsingør, Odense, Svendborg, Esbjerg, Aarhus, Silkeborg, Thisted og Viborg Kommune.

¹³ Siden lovens ikrafttræden 1. juli 2019 har der i alt været 24 kommuner med udsatte boligområder omfattet af reglerne om obligatorisk læringstilbud.

har haft samme omfang som først antaget målt på antallet af børn, der sendes i obligatoriske lærings-tilbud. De berørte kommuner tilkendegiver ligeledes, at længden for opholdet i det obligatoriske dag-tilbud typisk er af kortere varighed, da børnene oftest indmeldes i et alment dagtilbud efter start.

Kommunale erfaringer med målrettede forløb for børn

Der er generelt få kommunale erfaringer med de målrettede forløb, da kun få børn optages i de obli-gatoriske læringstilbud og af kort varighed. De berørte kommuner udtrykker dog, at der er fokus på at bringe børn, som er optaget i de obligatoriske læringstilbud, godt ind i børnefællesskabet i daginstitu-tionen. Kommunerne arbejder med børnene som led i den samlede børnegruppe eller med målrettede forløb til det enkelte barn. Eksempler på dette er udarbejdelse af en handleplan og et skærpet foræl-dresamarbejde. Flere kommuner tilkendegiver, at de målrettede forløb er udformet meget forskelligt, da det tilrettelægges med udgangspunkt i det enkelte barn. Oftest er der fokus på barnets sproglige udvikling, da det kan have stor betydning for barnets evne til at indgå i fællesskabet i institutionen.

Kommunale erfaringer med målrettede forløb med forældre

Ligeledes fremgår det af KL's notat, at der er få kommunale erfaringer med de målrettede forløb med forældre. Enkelte kommuner har erfaring med målrettede forløb til forældre, hvor der typisk arbejdes med en indledende samtale med information om rammer for tilbuddet samt en forventningsafstem-ning. Det tilkendegives, at der ikke er udarbejdet en fast model for de målrettede forløb for foræl-drene, da indholdet af forløbene afhænger af det konkrete behov hos forældre og barnet. Der tages dog oftest udgangspunkt i samtaler om børnenes trivsel og sproglige, kognitive og motoriske udvik-ling samt temaer såsom kost, søvn og leg.

Indskrevne og ej indskrevne børn fra udsatte boligområder i daginstitutioner

Børne- og Undervisningsministeriet har opgjort andelen af indskrevne 1-årige børn i ordinære dagtil-bud med bopæl i udsatte boligområder, som er steget fra 73 pct. i 2018 før lovens ikrafttræden til 87 pct. i 2020. Det er dog langt fra sikkert, at denne stigning alene er et resultat af indførelsen af obliga-torisk læringstilbud, idet andre faktorer også kan have haft indflydelse på andelen af indskrevne 1-årige i dagtilbud i udsatte boligområder. En tilsvarende opgørelse, hvor boligområderne blot skal være udsatte i enten 2018, 2019 eller 2020, viser, at andelen af 1-årige, som er indskrevet i dagtilbud, er steget fra 74 pct. i 2018 til 87 pct. i 2020.

4.3 Undervisningsområdet

4.3.1 Nyt på området

Elevfordeling på gymnasier og midlertidigt stop for optag¹⁴

Regeringen indgik den 10. juni 2021 en aftale med Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne om ”Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser”. Aftalen indebærer en ny model for fordeling af elever til de gym-nasiale uddannelser med ikrafttræden fra og med skoleåret 2023/2024.

Løsningen giver gymnasiale institutioner en mere balanceret elevsammensætning og sikrer bedre overlevelsesmuligheder for gymnasier i udkantsområder. Fordelingen af elever sker som noget nyt i

¹⁴ Mere om midlertidigt stop for optag kan læses på følgende link: <https://www.uvm.dk/aktuelt/nyheder/uvm/2021/okt/211004--aftale-giver-mulighed-for-ny-start-til-6-institutioner>

en landsdækkende fordelingsmekanisme, som man kender det fra de videregående uddannelser. Fordelingen sikrer, at så mange unge som muligt får deres førsteprioritet inden for de fastsatte fordelingsregler.

Den 4. oktober 2021 indgik forligskredsen en tillægsaftale om, hvilke gymnasiale institutioner der skal stoppe for optag i ét år, så de kan få en frisk start. Initiativet er en del af implementeringen af aftalen fra den 10. juni 2021. Det blev besluttet, at institutioner, der er kommet ind i en negativ spiral med færre og færre ansøgere og en skæv elevsammensætning, midlertidigt skal stoppe for optag og have et økonomisk tilskud til at understøtte en ny start.

4.3.2 Udvikling på området

Konsekvent indgriben

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet igangsatte i 2020 tilsyn med parallelsamfundsproblematikker på folkeskoler og ungdomsuddannelser som en del af styrelsens risikobaserede kvalitetstilsyn. 56 folkeskoler, 22 gymnasiale afdelinger og fem erhvervsuddannelsesinstitutioner faldt i den forbindelse ud på de fastlagte grænseværdier for indikatorerne for parallelsamfundsproblematikker. Efter nærmere analyse og anmodning om redegørelser fra kommuner og institutioner samt møder med alle relevante kommuner på folkeskoleområdet udtog styrelsen i sommeren 2021 fire folkeskoler og syv gymnasiale uddannelsesafdelinger til tilsyn. Alle skoler og institutioner udtaget til tilsyn tilbydes vejledningsforløb. Derudover har styrelsen tilbudt vejledning og deltagelse i temadage til fire folkeskoler, der ikke blev udtaget til tilsyn, men som med fordel kunne igangsætte forebyggende indsatser. Næste runde af styrelsens tilsyn med parallelsamfundsproblematikker er igangsat ultimo 2021 med henblik på forventet udtagelse af skoler, afdelinger og institutioner til tilsyn i 1. halvår 2022.

Styrket forældreansvar

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) gennemfører i perioden 2020-2022 en evaluering af lov om styrket forældreansvar, som indebærer, at skoleledere på folkeskoler skal underrette kommunalbestyrelsen, når en elev har ulovligt fravær på 15 pct. eller derover inden for et kvartal, hvorefter der skal træffes afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen. Formålet er at skabe viden om anvendelse, implementering og virkninger af styrket forældreansvar, der kan danne et solidt grundlag for revision af reglerne i serviceloven og lov om en børne- og ungeydelse om styrket forældreansvar gennem mulighed for standsning af børnecheck m.v. Evalueringen skal samtidig understøtte god praksis for kommuner og skolars arbejde med styrket forældreansvar. Som følge af COVID-19 er evalueringen forlænget og forventes afsluttet i efteråret 2022. Den planlagte lovrevision er tillige udskudt til folketingsåret 2022/2023.

Tilfælde af ulovligt fravær over 15 pct.

Antallet af tilfælde af ulovligt fravær på mindst 15 pct. er højere i skoleåret 2020/2021 end i skoleåret 2019/2020, jf. tabel 4.3. Sammenligninger fra 1. kvartal 2019/2020 og fremefter bør imidlertid tolkes med forbehold, da det er ikke muligt at adskille, om eventuelle ændringer kan skyldes anden registreringspraksis som følge af omstændighederne knyttet til håndteringen af COVID-19, eller om eleverne rent faktisk har været mere eller mindre fraværende.

Tabel 4.3

Antal elever med ulovligt fravær over 15 pct., 2017/2018 - 2020/2021

Skoleår	3. kvartal	4. kvartal	1. kvartal	2. kvartal	Samlet antal unikke elever med ulovligt fravær	Samlet antal unikke elever
2017/18	3.937	4.783	6.905	6.674	14.309	508.621
2018/19	3.779	4.178	5.997	6.326	12.789	503.970
2019/20	2.901	3.065	2.602	6.057	10.687	514.454
2020/21	2.971	3.753	5.307	4.066	10.639	502.845

Anm.: Data er opgjort for folkeskoler og dækker elever i normalklasser og specialklasser. Antal elever med 15 pct. ulovlig fravær eller mere er udregnet pba. elevens samlede antal ulovlige fraværsdage i perioden divideret med samlede antal skoledage i perioden.

Anm: Fra 1. kvartal 2020 frem til 2. kvartal 2021 kan COVID-19 have haft betydning for såvel registrering af elevfravær som faktisk elevfravær grundet hjemsendelser af landets skoleelever. Elevfraværet i denne periode bør derfor tolkes med forbehold herfor.

Anm: Det samlede antal unikke elever med ulovligt fravær i skoleåret er mindre end summen på tværs af skoleårets fire kvartaler. Det skyldes, at samme elev kan gå igen i flere kvartaler.

Kilde: Folkeskolernes indberetning af elevfravær til Styrelsen for It og Læring.

Gennemførelse af sprogpøver i skoleåret 2020/2021

For skoleåret 2020/2021 er der indberettet oplysninger om obligatoriske sprogpøver på 28 skoler¹⁵. På disse skoler aflagde 1.402 elever på tværs af alle klassetrin ét eller flere sprogpøveforsøg, og samlet blev 2.122 sprogpøveforsøg afholdt. De 28 skoler omfatter 21 folkeskoler og syv fri- og privatskoler. Alle 28 skoler gennemførte også obligatoriske sprogpøver i skoleåret 2019/2020. Der er forskel på årsagen til aflæggelse og antallet af obligatoriske sprogpøver i børnehaveklassen henholdsvis 1.-9. klasse, hvorfor tallene først præsenteres for børnehaveklassen og dernæst for 1.-9. klasse.

90 pct. af de 863 elever i børnehaveklassen, som aflagde mindst ét sprogpøveforsøg, blev vurderet spropparate i løbet af skoleåret, *jf. tabel 4.4*.

Tabel 4.4

Oversigt over antal (andel) prøver, elever, spropparate elever, oprykkere og omgængere for børnehaveklassen, 2019/2020 og 2020/2021

Skoleår	Antal sprogpøveforsøg	Antal elever med min. et sprogpøveforsøg	Antal elever vurderet spropparate	Antal elever, der rykkede op	Antal elever, der gik om
2019/20	1.566	1.100	979 (89 pct.)	1.056 (96 pct.)	44 (4 pct.)
2020/21	1.272	863	777 (90 pct.)	823 (95 pct.)	40 (5 pct.)

Anm.: Antal elever i børnehaveklassen, der rykkede op, og antal elever, der gik om, summerer til det samlede antal elever, der tog sprogpøver. Der er 14 elever, som er vurderet spropparate, men som er omgængere i skoleåret 2021/2022.

Kilde: Styrelsen for It og Læring.

¹⁵ Fra og med skoleåret 2019/2020 er der indført obligatoriske sprogpøver på grundskoler (og afdelinger heraf), hvor mere end 30 pct. af eleverne er bosat i boligområder, der inden for de seneste tre år har været på Indenrigs- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder.

85 pct. af de 539 elever i 1.-9. klasse, som aflagde mindst ét sprogprøveforsøg, blev vurderet sprogpårat i løbet af skoleåret, *jf. tabel 4.5*. Dog er 99 pct. af eleverne rykket et klassetrin op, hvorved 71 elever er rykket et klassetrin op, selvom de ikke umiddelbart er vurderet sprogpårate.¹⁶

Tabel 4.5

Oversigt over antal (andel) prøver, elever, sprogpårate elever, oprykkere og omgængere på 1.-9. klassetrin, 2019/2020 og 2020/2021

Skoleår	Sprogprøveforsøg	Antal elever med min. ét sprogprøveforsøg	Antal elever vurderet sprogpårate	Antal elever, der rykkede op	Antal elever, der gik om
2019/20	1.066	760	634 (83 pct.)	756 (99 pct.)	4 (1 pct.)
2020/21	850	539	460 (85 pct.)	531 (99 pct.)	8 (1 pct.)

Anm.: Antal elever i 1.-9. klasse, der rykkede op, og antal elever, der gik om, summerer til det samlede antal elever, der tog sprogprøver.

Kilde: Styrelsen for It og Læring.

Omfattede elever i 1.-9. klasse¹⁷ har fire obligatoriske sprogprøveforsøg til at blive vurderet sprogpårat inden påbegyndelse af næste klassetrin. Vurderes eleven sprogpårat ved et sprogprøveforsøg, skal eleven ikke gennemføre yderligere sprogprøveforsøg¹⁸.

Sammenlignet med skoleåret 2019/2020, hvor 40 grundskoler deltog i obligatoriske sprogprøver, er der færre skoler og dermed også færre elever, som har gennemført sprogprøven i skoleåret 2020/2021, *jf. tabel 4.4 og 4.5*. Det færre antal skoler skyldes, at færre skoler i skoleåret 2020/2021 har en elevpopulation, der tilsiger, at de skal afholde sprogprøver. Andelen af elever, der vurderes sprogpårate og andelen af elever, der rykker et klassetrin op i skoleåret 2020/2021, er på niveau med skoleåret 2019/2020 for både elever i børnehaveklassen og elever på 1.-9. klassetrin, *jf. tabel 4.4 og 4.5*.

Der pågår en evaluering af de obligatoriske sprogprøver. Evalueringen af obligatoriske sprogprøver bliver gennemført af TrykFondens Børneforskningscenter ved Aarhus Universitet i samarbejde med konsulentvirksomheden Epinion og forventes afsluttet i efteråret 2022.

¹⁶ I skoleårene 2019/2020 og 2020/2021 blev der indført midlertidige ændringer i reglerne om obligatoriske sprogprøver som følge af COVID-19. Ændringerne skulle sikre, at de elever, der ikke havde mulighed for at gennemføre alle obligatoriske sprogprøveforsøg pga. COVID-19-foranstaltninger og lukning af skoler, alligevel ville få mulighed for at rykke op til næste klassetrin.

¹⁷ En elev i 1.-9. klasse skal vurderes sprogpårat ved den obligatoriske sprogprøve, enten hvis skolelederen vurderer, at eleven ikke længere har behov for at modtage undervisning i "Dansk som andetsprog – supplerende" eller inden udgangen af det fjerde skoleår, hvor eleven har modtaget undervisning i "Dansk som andetsprog – supplerende". Dette eventuelt efter først at have modtaget basisundervisning i dansk som andetsprog i to år.

¹⁸ Vurderes eleven ikke sprogpårat efter fjerde sprogprøveforsøg, skal eleven undervises på det pågældende klassetrin igen i det efterfølgende skoleår og fortsætte med at modtage undervisning i "Dansk som andetsprog – supplerende".

Kapitel 5

Udvikling på Justitsministeriets område

5.1 Baggrund

Kapitlet har til formål at give en status på de indsatser, der blev iværksat på Justitsministeriets område i forbindelse med den tidligere VLAK-regerings udspil "Et Danmark uden parallelsamfund" fra marts 2018. Kapitlet giver derudover et indblik i udvalgte initiativer i flerårsaftalen for politiets og anklage-myndighedens økonomi 2021-2023, der bl.a. er relevante i forhold til indsatsen mod at forebygge og nedbryde parallelsamfund.

5.2 En status på tidligere iværksatte initiativer

I det følgende gives der en status på de initiativer, der hører under Justitsministeriets område, og som udspringer af VLAK-regeringens udspil "Et Danmark uden parallelsamfund" fra marts 2018. Det drejer sig om følgende initiativer:

1. Hårdere kurs over for vold i hjemmet.
2. Styrket politiindsats i særligt udsatte boligområder.
3. Højere straffe i bestemte områder (skærpet straf-zone).
4. Skærpet straf for ledende medarbejders pligtforsømmelse i offentlig tjeneste eller hverv.
5. Kriminalisering af genopdragelsesrejser, der bringer barnets sundhed eller udvikling i alvorlig fare.

For en nærmere beskrivelse af de enkelte initiativers indhold og regelgrundlag henvises der til pkt. 5.2. i parallelsamfundsredegørelsen fra 2021.

5.2.1 Hårdere kurs over for vold i hjemmet

Med en lovændring fra 2018 blev straffen for gentagen simpel vold i nære relationer skærpet ved at indsætte en ny bestemmelse i straffelovens § 244, stk. 2.

Det fremgår af parallelsamfundsredegørelsen fra 2021, at der var rejst tiltale eller indsendt retsmødebegæring (fordi det blev vurderet, at sagen kunne afgøres som en tilståelsessag) for overtrædelse af straffelovens § 244, stk. 2, i 206 sager, siden bestemmelsen trådte i kraft den 1. juli 2018.

En ny opgørelse fra landets politikredse viser, at der siden sidste år er rejst tiltale eller sendt en retsmødebegæring til retten for overtrædelse af straffelovens § 244, stk. 2, i 77 sager. Det vil sige, at der i alt er rejst tiltale eller sendt en retsmødebegæring i retten for overtrædelse af straffelovens § 244, stk. 2, i 283 sager, siden bestemmelsen trådte i kraft. Tre af sagerne er dog efterfølgende blevet trukket tilbage fra retten og påtaleopgivet.

Statsadvokaten i København har oplyst, at statsadvokaten har kendskab til ti sager, som er endeligt afgjort af Østre Landsret, siden bestemmelsen trådte i kraft den 1. juli 2018. I syv sager skete der hel eller delvis domfældelse for overtrædelse af straffelovens § 244, stk. 2, i to sager henførtes forholdene

til straffelovens § 244, stk. 1, og i den sidste sag skete der frifindelse. Derudover har statsadvokaten kendskab til seks verserende ankesager, som afventer hovedforhandling, og hvor landsretten skal tage stilling til straffelovens § 244, stk. 2.

Statsadvokaten i Viborg har oplyst, at statsadvokaten har kendskab til 13 ankesager, som vedrører straffelovens § 244, stk. 2. Fire sager er fortsat verserende, mens de ni øvrige sager er endeligt afgjort, to sager ved anke-fracald og syv sager af landsretten, herunder én sag, hvor byrettens frifindelse for § 244, stk. 2, ikke var omfattet af anken. Det bemærkes, at anklagemyndigheden i én af sagerne for landsretten berigtigede tiltalen, således at forholdene i stedet blev henført under straffelovens § 244, stk. 1.

Det bemærkes, at opgørelserne af antallet af sager er forbundet med en vis usikkerhed, idet tallene beror på manuelle søgninger i politiets systemer og på embedernes umiddelbare kendskab til relevante sager.

For en gennemgang af retspraksis vedrørende straffelovens § 244, stk. 2, henvises til pkt. 5.3.1. i parallelsamfundsredegørelsen fra 2020.

5.2.2 Styrket politiindsats i særligt udsatte boligområder

Politiet har siden 2011 årligt udpeget særligt udsatte boligområder (SUB-områder) ud fra en politifaglig vurdering af, hvilke boligområder der er mest belastede af kriminalitet, uorden og/eller utryghedsskabende adfærd.

I 2021 har politiet udpeget 18 SUB-områder. Der er således tale om et fald i forhold til 2020, hvor politiet udpegede 26 SUB-områder.

Strategisk måludpegning: Rigspolitiet har for så vidt angår strategisk måludpegning (personer der er centrale for kriminaliteten og utrygheden i de respektive områder) oplyst, at der blev foretaget måludpegning af 11 personer i SUB-områderne i 2021.

Synligt, tilstedeværende og nærværende politi: Som led i indsatsen om øget synlighed er der blevet gennemført en øget politimæssig tilstedeværelse ved indsættelse af mobile politistationer. Der har i perioden fra 2. kvartal 2018 til og med 4. kvartal 2021 været indsat mobile politistationer eller sket en styrkelse af indsatsen ved eksisterende lokale politistationer svarende til minimum 3 SUB-områder hver uge. For så vidt angår 4. kvartal 2021 er denne styrkelse ikke opfyldt i fuldt omfang, da anvendelsen af mobile politistationer har været omlagt grundet COVID-19 (for bl.a. at undgå forsamlings omkring køretøjerne).

Med henblik på at reducere den utryghedsskabende kriminalitet i områderne har politiet endvidere øget kontroltrykket f.eks. ved flere færdselskontroller, indsatser mod køb og salg af narkotika samt anden utryghedsskabende kriminalitet. Der er i perioden fra 2. kvartal 2018 til og med 4. kvartal 2021 blevet udført i alt 951 kontroller.

25 målrettede indsatser: Som led i den konsekvente indsats mod kriminalitet i SUB-områderne skal der årligt gennemføres 25 større målrettede indsatser i SUB-områderne. Der er i perioden fra 2. kvartal 2018 til og med 4. kvartal 2021 blevet udført i alt 405 større målrettede indsatser.

Tabel 5.1.

Øget synlighed og kontroltryk samt større målrettede indsatser

	2. kvar- tal 2018	3. kvar- tal 2018	4. kvar- tal 2018	1. kvar- tal 2019	2. kvar- tal 2019	3. kvar- tal 2019	4. kvar- tal 2019	1. kvar- tal 2020	2. kvar- tal 2020	3. kvar- tal 2020	4. kvar- tal 2020	1. kvar- tal 2021	2. kvar- tal 2021	3. kvar- tal 2021	4. kvar- tal 2021	I alt
Øget Synlighed*	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	**	Ja	Ja	Ja	**	
Øget kontroltryk	97	135	127	167	33	28	55	72	55	34	42	35	48	12	11	951
Større målrettede indsatser	10	9	25	33	61	15	29	29	14	20	25	22	18	22	73	405

Anm.: *Målet om en øget synlighed i minimum 3 områder hver uge er kontinuerligt opfyldt. **Målet er i 5 ud af 13 uger ikke opfyldt, da anvendelsen af mobile politistationer har været omlagt grundet COVID-19 (for at undgå forsamling omkring køretøjerne). I mange tilfælde har der været iværksat ekstra gående og kørende tryghedspatrujler for at sikre synlighed og tilgængelighed i SUB-områderne.

Kilde: Rigspolitiet

Med flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 er forligskredsen nået til enighed om, at der skal gives mere frihed til at gennemføre lokale løsninger. Forligskredsen er således bl.a. enige om, at der ikke længere skal være måltal for, hvor ofte politiet skal anvende mobile politistationer.

5.2.3 Højere straffe i bestemte områder (skærpet straf-zone)

Der har i 2021 været etableret fire strafskærpselszoner. Der er i 2021 rejst 48 sigtelser for strafbare forhold begået i en strafskærpselszone.

5.2.4 Skærpet straf for ledende medarbejderes pligtforsømmelse i offentlig tjeneste eller hverv

Politiets Sagsstyringssystem (POLSAS) indeholder ikke en gerningskode, som alene omhandler straffelovens § 156, stk. 2, eller § 157, stk. 2, og derfor er det ikke ved elektronisk datatræk muligt at indhente oplysninger om antallet af straffesager, hvor bestemmelserne er anvendt.

POLSAS indeholder imidlertid en gerningskode (70591), som omhandler både straffelovens § 156, stk. 1, og stk. 2, samt en gerningskode (70595), som omhandler både straffelovens § 157, stk. 1, og stk. 2. Rigsadvokaten har på den baggrund ved elektronisk datatræk indhentet oplysninger om antallet af sager registreret med disse gerningskoder med gerningstids-punkt fra 2019 til og med 2021.

Af tabel 5.2 fremgår antallet af fældende afgørelser vedrørende overtrædelse af straffelovens § 156 og § 157 med gerningstidspunkt fra 2019 til og med 2021:

Tablet 5.2. Antal sager vedrørende overtrædelse af straffelovens § 156 og § 157 i 2019-2021

Paragraf	Gerningskode	Gerningstekst	2019	2020	2021
§ 156	70591	Pligtforsømmelse i offentligt hvern	2	6	0
§ 157	70595	Skødesløshed i offentligt hvern	14	10	8

Bemærkninger: Opgørelserne er baseret på tal fra POLSAS. Opgørelserne er derfor behæftet med en vis usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistik-system. Det skal bemærkes, at opgørelsen er baseret på dynamiske data, hvilket betyder, at opgørelsen ikke er endelig. Således vil der kunne ske ændringer afhængigt af tidspunktet for udtrækket af oplysningerne i opgørelsen, idet der f.eks. kan forekomme efterregistreringer. En sag er i tabellen defineret som ét forhold, som er opgjort efter, hvor mange personer pr. journalnummer, der er blevet sigtet, tiltalt og afgjort. Opgørelserne er periodiseret efter gerningstidspunktet. I de tilfælde hvor gerningen strækker sig over en periode, er anvendt gerningens slutdato. Data er opdateret den 15. januar 2022. Kilde:

5.2.5 Kriminalisering af genopdragelsesrejser, der bringer barnets sundhed eller udvikling i fare

Rigsadvokaten har i Rigsadvokatmeddelelsen fastsat retningslinjer for anklagemyndighedens behandling af sager om udlandsophold, som bringer et barns sundhed eller udvikling i alvorlig fare, jf. straffelovens § 215 a. I retningslinjerne beskrives, hvilke forhold og overvejelser anklagemyndigheden skal være opmærksom på ved behandlingen af sådanne sager, herunder hvilke forhold der har betydning for straffastsættelsen.

Af tabel 5.3 fremgår antallet af sigtelser, tiltaler og fældende afgørelser for overtrædelse af straffelovens § 215 a i 2019-2021:

Tabel 5.3. Antal sigtelser, tiltaler og fældende afgørelser for overtrædelse af straffelovens § 215 a i 2019-2021

Antal sigtelser					
Paragraf	Gerningskode	Gerningstekst	2019	2020	2021
§ 215 a	72153	Bortsendelse af barn til udlandet, fare for sundhed/udvikling	7	1	2
Antal tiltaler					
Paragraf	Gerningskode	Gerningstekst	2019	2020	2021
§ 215 a	72153	Bortsendelse af barn til udlandet, fare for sundhed/udvikling	1	5	2
Antal fældende afgørelser					
Paragraf	Gerningskode	Gerningstekst	2019	2020	2021
§ 215 a	72153	Bortsendelse af barn til udlandet, fare for sundhed/udvikling	0	2	0

Bemærkninger: Det fremgår af tabellen, at der på tidspunktet for datatrækket er rejst ti sigtelser, og at otte af disse sigtelser har ført til tiltalerejsning, hvoraf to tiltaler har ført til en fældende afgørelse. De resterende tiltaler er i tre tilfælde afgjort med en frifindelse og tre tiltaler er fortsat verserende. De resterende to sigtelser er påtaleopgivet. Opgørelserne er baseret på tal fra POLSAS. Opgørelserne er derfor behæftet med en vis usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem. Det skal bemærkes, at opgørelsen er baseret på dynamiske data, hvilket betyder, at opgørelsen ikke er endelig. Således vil der kunne ske ændringer afhængigt af tids-punktet for udtrækket af oplysningerne i opgørelsen, idet der f.eks. kan forekomme efterregistreringer. Sigtelser, tiltaler og afgørelser er opgjort efter antal forhold. Det vil sige, hvor mange personer pr. journalnummer, der er blevet sigtet, tiltalt og afgjort. Data er opdateret den 15. januar 2022.

5.3 Nye initiativer i flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023

5.3.1 Det lokale politi styrkes

Med flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 har aftaleparterne besluttet, at politikredsene skal tilføjes ekstra ressourcer, og at politiet skal bringes tættere på borgerne. Politiet skal være nærværende og langt mere til stede lokalt.

Det fremgår således af flerårsaftalen, at politiets ressourcer og kompetencer i højere grad skal anvendes tæt på borgerne i politikredsene, og at det lokale handlerum til at træffe beslutninger tættere på borgerne skal styrkes. Med aftalen gennemføres bl.a. en nærhedsreform af politiet, der styrker politiets tilstedeværelse i hele Danmark med bl.a. 20 nye nærpolygonheder, 110 ekstra lokalbetjente frem mod 2023 og flere beredskabspatruljer i form af ca. 100 ekstra patruljevagter á 8 timer om ugen. De ekstra patruljer gør det bl.a. muligt for politiet at være til stede i aften- og nattetimerne på tidspunkter, hvor

det lokale politi vurderer, at behovet er størst for at sikre den bedst mulige borgerbetjening og hurtig tilstedeværelse.

Pr. 31. januar 2022 er 12 ud af de 20 nye nærpoltienheder etableret. Det er forventningen, at alle nærpoltienheder er færdigetableret senest medio 2022.

Med flerårsaftalen vil politiets indsatser fremadrettet i endnu højere grad kunne tilpasses de specifikke behov i de enkelte særligt udsatte boligområder, således at indsatserne adresserer områdernes individuelle udfordringer i forhold til f.eks. utryghed og kriminalitet.

5.3.2 Indsatsen over for ofre for bl.a. vold i nære relationer og æresrelaterede forbrydelser styrkes, og sagsbehandlingen af sagerne får et løft

Med flerårsaftalen er det besluttet, at der skal ske en styrkelse af indsatsen over for ofre for bl.a. vold i nære relationer og æresrelaterede forbrydelser, ligesom sagsbehandlingen af disse sager skal løftes.

Som et af initiativerne er der i alle landets politikredse blevet oprettet specialiserede teams med dedikerede og specialuddannede nøglepersoner, der skal løfte behandlingen af bl.a. sager om vold i nære relationer og æresrelaterede forbrydelser. Nøglepersonerne skal tilføre viden om bl.a. disse sagstyper, ligesom de skal understøtte efterforskere og forebyggelsesmedarbejdere og forbedre sagsgangene i politikredse. Nøglepersonerne varetager ligeledes en vejledende funktion i forhold til ofre og gerningspersoner, bl.a. med henblik på at der ydes den rette hjælp, og at der i fornødent omfang sker henvisning til eksterne hjælpeorganisationer eller andre offentlige instanser, herunder socialforvaltningen.

Endvidere fremgår det af flerårsaftalen, at der skal udvikles en it-understøttet løsning i politiet, der muliggør en løbende og systematisk fremsøgning og visitering af sager om vold i nære relationer, stalking og æresrelaterede forbrydelser.

Tabel 5.4.

Øget synlighed og kontroltryk samt større målrettede indsatser

	2. kvar- tal 2018	3. kvar- tal 2018	4. kvar- tal 2018	1. kvar- tal 2019	2. kvar- tal 2019	3. kvar- tal 2019	4. kvar- tal 2019	1. kvar- tal 2020	2. kvar- tal 2020	3. kvar- tal 2020	4. kvar- tal 2020	1. kvar- tal 2021	2. kvar- tal 2021	3. kvar- tal 2021	4. kvar- tal 2021	I alt
Øget Synlig- hed*	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	**	Ja	Ja	Ja	**	
Øget kontrol- tryk	97	135	127	167	33	28	55	72	55	34	42	35	48	12	11	951
Større målret- tede ind- satser	10	9	25	33	61	15	29	29	14	20	25	22	18	22	73	405

Anm.: *Målet om en øget synlighed i minimum 3 områder hver uge er kontinuerligt opfyldt. **Målet er i 5 ud af 13 uger ikke opfyldt, da anvendelsen af mobile politistationer har været omlagt grundet COVID-19 (for at undgå forsamling omkring køretøjerne). I mange tilfælde har der været iværksat ekstra gående og kørende tryghedspatrujler for at sikre synlighed og tilgængelighed i SUB-områderne.

Kilde: Rigspolitiet

Kapitel 6

Integrationsopgaven i parallelsamfund

6.1 Baggrund

I dette kapitel følges udviklingen i integrationen i de 29 parallelsamfund, der var på listen i 2018. 12 af disse parallelsamfund var ligeledes på den seneste liste fra 2021.

Kapitlet omhandler bl.a. udviklingen i andelen af beboere, der er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse. Desuden analyseres udviklingen i karaktergennemsnittet ved folkeskolens prøver i 9. klasse og elever på skoler med en høj andel af ikke-vestlige elever. Afslutningsvis belyser kapitlet udviklingen i kriminalitet og børn med dømt forældre i de 29 parallelsamfund.

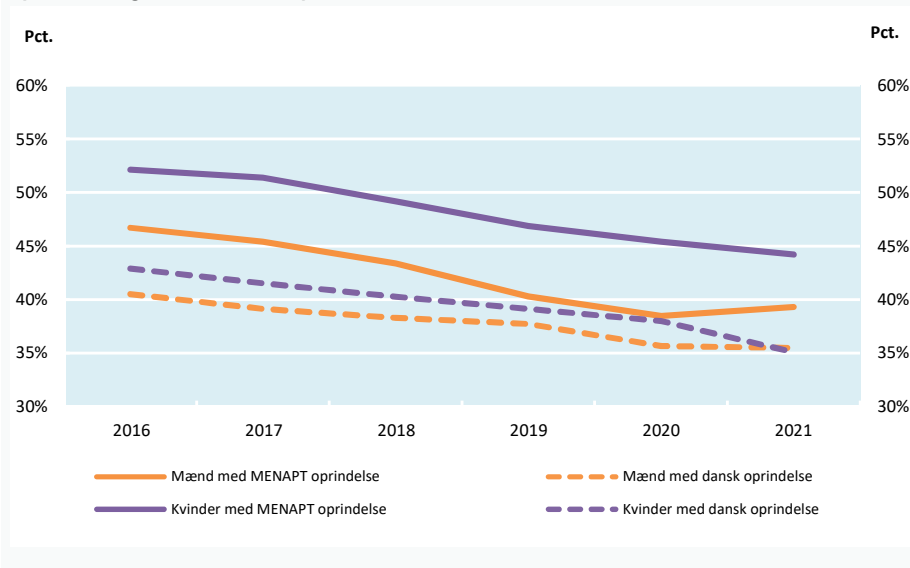
6.2 Uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse

Mange beboere i de 29 parallelsamfund fra 2018 er uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse. Det gælder især for kvinder med oprindelse i MENAP¹⁹ og Tyrkiet (i det følgende betegnet MENAPT-landene eller MENAPT oprindelse). Andelen, der året før var uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse (opgjort i fuldtidspersoner) i de 29 parallelsamfund, er dog faldet fra 52 pct. i 2016 til 44 pct. i 2021 blandt kvinder med oprindelse i MENAPT-landene, jf. figur 6.1.

¹⁹ MENAP er en regional gruppering, som anvendes internationalt. Den inkluderer lande fra Mellemøsten og Nordafrika (Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Libanon, Somalia, Irak, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algeriet, Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretanien og Oman) samt Afghanistan og Pakistan. Tyrkiet er endvidere inkluderet i beregningerne, da landet spiller en betydningsfuld rolle i Danmarks indvandringshistorie.

Figur 6.1

Udviklingen i andel beboere (i de 29 parallelsamfund fra 2018) i alderen 18-64 år, der året før var uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse (opgjort i fuldtidspersoner), fordelt på oprindelse og køn, 2016-2021, pct.



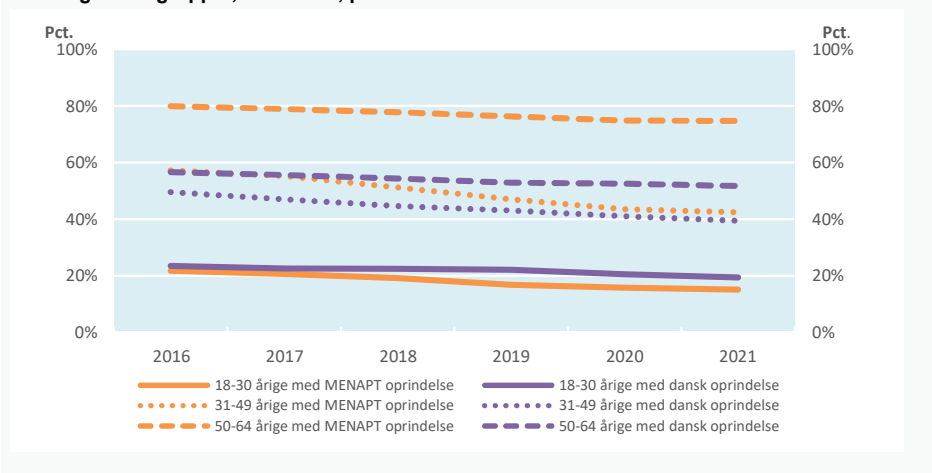
Anm.: Beboerne i de 29 parallelsamfund er opgjort den 1. januar i de angivne år. De pågældende beboere var året før uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse. Opgørelsen er foretaget i fuldtidspersoner.

Kilde: Danmarks Statistik og Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger.

Ses der på aldersgrupper, er det især blandt de 50-64-årige med oprindelse i MENAPT-landene, at der er en høj andel, som året før var uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse i de 29 parallelsamfund fra 2018. Andelen er faldet fra 80 pct. i 2016 til 75 pct. i 2021, jf. figur 6.2.

Figur 6.2

Udviklingen i andel beboere (i de 29 parallelsamfund fra 2018) i alderen 18-64 år, der året før var uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse (opgjort i fuldtidspersoner), fordelt på oprindelse og aldersgrupper, 2016-2021, pct.



Anm.: Beboerne i de 29 parallelsamfund er opgjort den 1. januar i de angivne år. De pågældende beboere var året før uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse. Opgørelsen er foretaget i fuldtidspersoner.

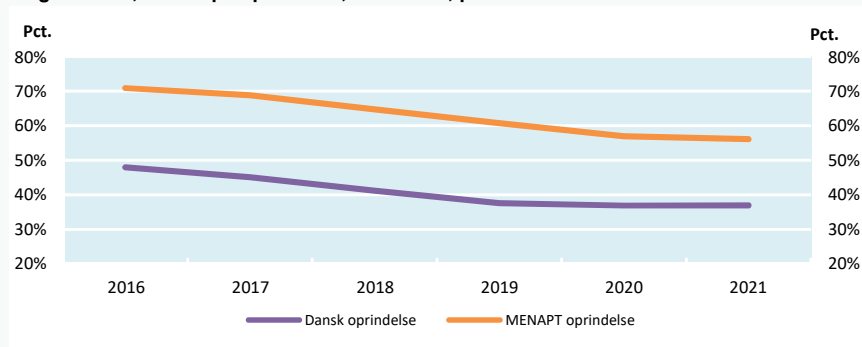
Kilde: Danmarks Statistik og Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger.

6.3 Børn med forældre uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse

Mange børn i de 29 parallelsamfund fra 2018 vokser op med forældre uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse. Andelen har dog været faldende for både børn med oprindelse i MENAPT-landene og børn med dansk oprindelse. Blandt børn med oprindelse i MENAPT-landene er andelen, med mindst én forælder uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse hele det foregående år, faldet fra 71 pct. i 2016 til 56 pct. i 2021, mens den tilsvarende andel er faldet fra 48 pct. til 37 pct. blandt børn med dansk oprindelse, jf. figur 6.3.

Figur 6.3

Udviklingen i andel hjemmeboende 0-15-årige børn (i de 29 parallelsamfund fra 2018) med mindst én forælder, der var uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse hele det foregående år, fordelt på oprindelse, 2016-2021, pct.



Anm.: Beboerne i de 29 parallelsamfund er opgjort den 1. januar i de angivne år. De pågældende børn havde mindst én forælder, der var uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse hele det foregående år. Der kan være tale om andre voksne end forældre.

Kilde: Danmarks Statistik og Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger.

6.4 Karakterer ved folkeskolens prøver i 9. klasse

I de 29 parallelsamfund fra 2018 er karaktergennemsnittet nogenlunde det samme blandt piger og drenge med hhv. dansk oprindelse og oprindelse i MENAPT-landene i 2021, og der har kun for piger med oprindelse i MENAPT-landene været en positiv udvikling i karaktergennemsnittet i alle årene fra 2016 til 2021, jf. figur 6.4²⁰. Ses der på hele landet, er karaktergennemsnittet derimod lavere blandt elever med oprindelse i MENAPT-landene end blandt elever med dansk oprindelse i perioden 2016-2021.

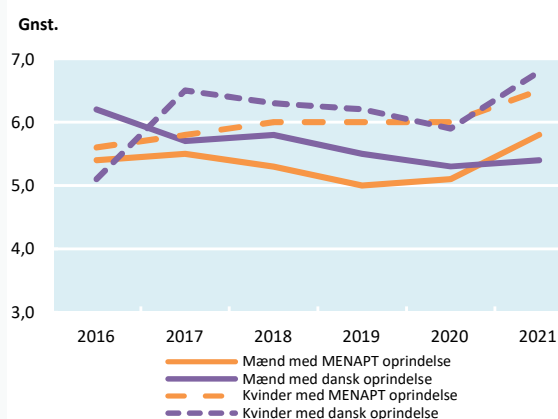
Det korrigerede karaktergennemsnit tager højde for, at nogle elever afbryder undervisningen før folkeskolens bundne prøver i 9. klasse eller ikke deltager i alle prøverne. I det korrigerede karaktergennemsnit tildeles disse elever karakteren -3 i hhv. alle prøverne og i de prøver, som de ikke har deltaget i.

I de 29 parallelsamfund fra 2018 har der for piger – uanset oprindelse – været en positiv udvikling i det korrigerede karaktergennemsnit de fleste år siden 2016, jf. figur 6.5.

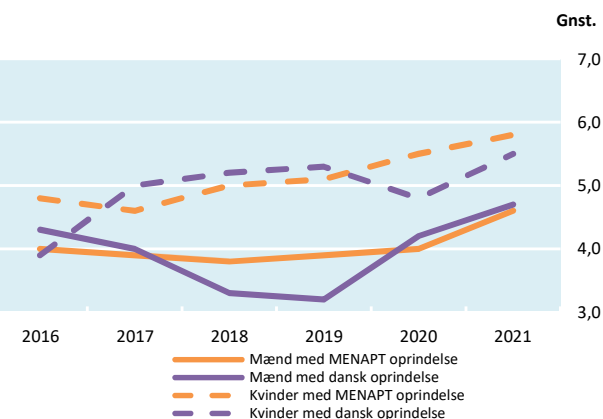
²⁰ Afgangskaraktererne i skoleårene 2019/2020 og 2020/2021 består af henholdsvis helt og delvist ophøjede standpunktskarakterer som følge af COVID-19. Ved prøveterrinen i maj-juni 2015/2016 blev der indført en fælles prøve i fysik/kemi, biologi og geografi som et frivilligt alternativ til den eksisterende praktisk-mundtlige prøve i fysik/kemi. Ændringen blev gjort obligatorisk fra skoleåret 2016/2017.

Figur 6.4 & 6.5

Figur 6.4. Udviklingen i karaktergennemsnit for elever (i de 29 parallelsamfund fra 2018), der har deltaget i alle folkeskolens bundne prøver i 9. klasse, fordelt på oprindelse og køn, 2016-2021, gennemsnit



Figur 6.5. Udviklingen i det korrigerede karaktergennemsnit for elever (i de 29 parallelsamfund fra 2018), fordelt på oprindelse og køn, 2016-2021, gennemsnit



Anm.: Eleverne i de 29 parallelsamfund er opgjort den 1. januar i de angivne år. Karaktergennemsnittet vedrører skoleåret, der begynder året før det angivne år og slutter det angivne år.

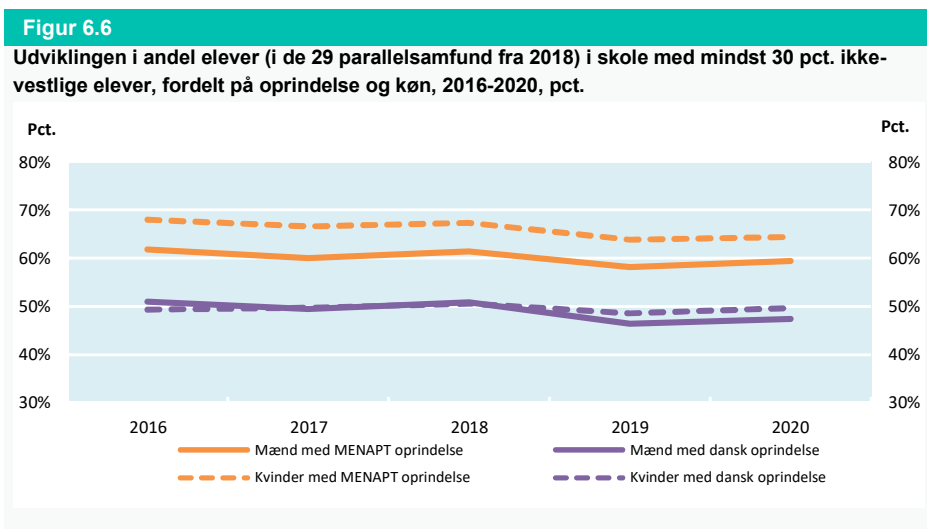
Anm.: Afgangskaraktererne i skoleårene 2019/2020 og 2020/2021 består af henholdsvis helt og delvist ophøjede standpunktskarakterer som følge af COVID-19. Ved prøveterrinen i maj-juni 2015/2016 blev der indført en fælles prøve i fysik/kemi, biologi og geografi som et frivilligt alternativ til den eksisterende praktisk-mundtlige prøve i fysik/kemi. Ændringen blev gjort obligatorisk fra skoleåret 2016/2017.

Anm.: Det korrigerede karaktergennemsnit er karaktergennemsnittet korrigeret for, at elever, der har afbrudt undervisningen før folkeskolens bundne prøver i 9. klasse eller ikke har deltaget i en eller flere prøver, tildeles karakteren -3 i hhv. alle prøverne og i de prøver, som de ikke har deltaget i.

Kilde: Danmarks Statistik og Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger.

6.5 Elever på skoler med en høj andel af ikke-vestlige elever

I parallelsamfund går en forholdsvis høj andel af eleverne på skoler, hvor mindst 30 pct. af eleverne har ikke-vestlig oprindelse. I de 29 parallelsamfund fra 2018 ses den højeste andel blandt piger med oprindelse i MENAPT-landene. Andelen er dog faldet fra 68 pct. i 2016 til 64 pct. i 2020, jf. figur 6.6. Til sammenligning er det kun 3 pct. af piger med dansk oprindelse på landsplan, der i 2020 går på skoler, hvor mindst 30 pct. af eleverne har ikke-vestlig oprindelse.



Anm.: Eleverne i de 29 parallelsamfund og skolernes elevsammensætning er opgjort den 1. januar i de angivne år. Eleverne er 7-15 år og gik i en skole med mindst 50 elever.

Kilde: Danmarks Statistik og Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger.

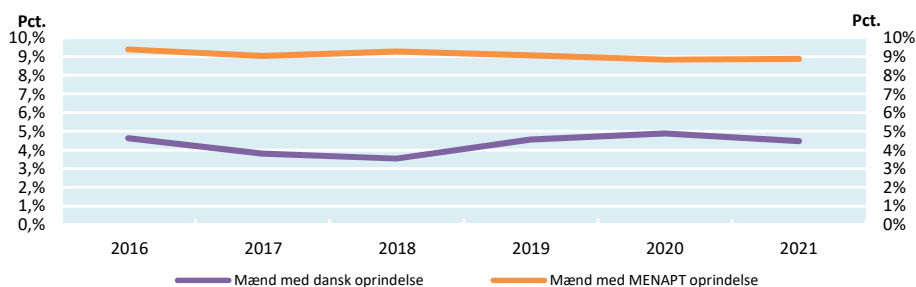
6.6 Kriminalitet

Figur 6.7 viser udviklingen i andelen af unge mænd, som året før var dømt for en overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer eller våbenloven i de 29 parallelsamfund fra 2018. Der er ikke vist tal for kvinder, da tallet er meget lavt.

I 2021 var det 9 pct. af de 15-29-årige mænd med oprindelse i MENAPT-landene, der året før var dømt for en overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer eller våbenloven, mens det var 4 pct. af mænd med dansk oprindelse. I landet som helhed er de tilsvarende tal hhv. 9 pct. og 2 pct. Andelen har været stabil i perioden 2016-2021.

Figur 6.7

Udviklingen i andel 15-29-årige mænd (i de 29 parallelsamfund fra 2018), der året før var dømt for overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer eller våbenloven, fordelt på oprindelse, 2016-2021, pct.



Anm.: De 15-29-årige mænd i de 29 parallelsamfund er opgjort den 1. januar i de angivne år. De pågældende mænd var året før dømt for overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer eller våbenloven.

Kilde: Danmarks Statistik og Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger.

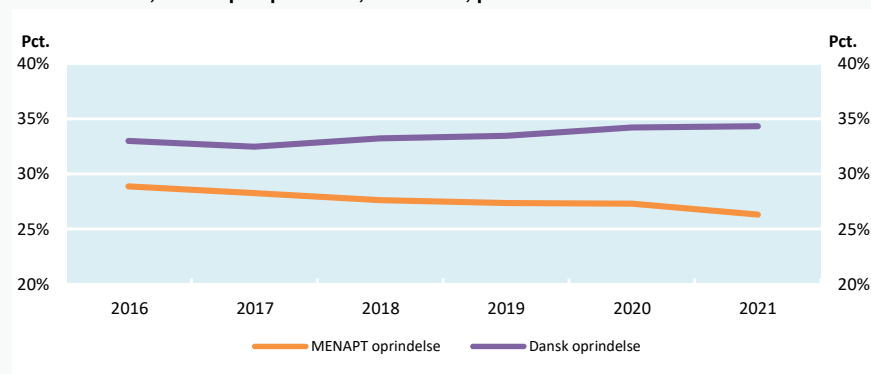
6.7 Børn med dømte forældre

34 pct. af hjemmeboende børn med dansk oprindelse i de 29 parallelsamfund fra 2018 har mindst én forælder, der er dømt for overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer eller våbenloven, jf. figur 6.8. Til sammenligning er det 26 pct. af børn med oprindelse i MENAPT-landene. I perioden 2016-2021 er andelen faldet blandt børn med oprindelse i MENAPT-landene.

I hele landet er andelen lavere. Det gælder især blandt børn med dansk oprindelse, hvor 19 pct. af hjemmeboende børn med dansk oprindelse i 2021 har mindst én forælder, der er dømt, mens andelen er 22 pct. blandt børn med oprindelse i MENAPT-landene.

Figur 6.1

Udviklingen i andel 0-15-årige hjemmeboende børn (i de 29 parallelsamfund fra 2018) med mindst én forælder, der er dømt for overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer eller våbenloven, fordelt på oprindelse, 2016-2021, pct.



Anm.: De 0-15-årige børn i de 29 parallelsamfund er opgjort den 1. januar i de angivne år. De pågældende børns forældre er dømt for overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer eller våbenloven. Der kan være tale om andre voksne end forældre.

Kilde: Danmarks Statistik og Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger.

www.im.dk