

Sagsnr.
2021 - 4454

Dato
26-08-2021

Bilag 1 – Baggrund for regeringens beslutning om opfølgning på Frikommuneforsøg II

En mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats

Tabel 1

Forsøg, der følges op i andet regi		
Titel	Forsøgsmuligheder	Beslutningsgrundlag
Formkrav ved lovpligtige samtaler	Fritagelse fra krav til frekvens, form og indhold vedrørende de lovpligtige samtaler med henblik på at kunne tilrettelægge en mere fleksibel og individuelt tilpasset indsats.	<p>Resultaterne fra evalueringen viser, at fsva. dagpengemodtagere har forsøget haft en negativ effektivitet på beskæftigelsen. For de øvrige målgrupper konkluderer evalueringen, at frikommunerne hverken klarer sig bedre eller dårligere end resten af landet ift. beskæftigelse og varighed på ydelsen. Forsøgene viser øget tilfredshed blandt medarbejdere.</p> <p>Forsøget er delvist imødekommet med aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats, hvor kontaktføløbet vedr. samtaleindhold og samtalekadence blev forenklet betydeligt fra den 1. januar 2020. Derudover får ledige efter seks måneders ledighed mulighed for at vælge, om samtaler med jobcenter eller a-kasse skal afholdes ved personligt fremmøde, over video eller telefonisk med Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen fra juni 2021.</p> <p>Der er et solidt evidensgrundlag, der er baseret på fysiske samtaler. Evidensgrundlaget viser, at individuelle fysiske samtaler de første seks måneder af ledighedsforløb er et effektivt værktøj til at få ledige i job. Det er vigtigt at være sikre på, at digitale samtaler har lige så gode effekter som de fysiske samtaler. Beskæftigelsesministeriet arbejder derfor på at analysere og dokumentere effekterne af digitale samtaler.</p> <p>Forsøget forlænges et år mens effekterne af digitale samtaler undersøges nærmere.</p>
Rehabiliteringsteams – JAF-sager og LÆ265	<p>Fritagelse fra krav om at indhente lægeattest – LÆ265 – i de tilfælde, hvor der i forvejen foreligger tilstrækkelige helbredsmæssige oplysninger.</p> <p>Fritagelse fra forelæggelse af visse sager ift. jobafklaringsforløb for rehabiliteringsteamet.</p> <p>Fritagelse fra at indhente lægeattest LÆ265 i sager om jobafklaringsforløb, hvor der i forvejen foreligger tilstrækkelige helbredsmæssige oplysninger</p>	<p>Evalueringen konkluderer, at der er positive erfaringer med forsøget, herunder procesmæssige forenklinger og evt. besparelser.</p> <p>Mulighed for fuld fleksibel indhentelse af LÆ 265 i sager, der skal behandles i rehabiliteringsteamet vurderes ikke hensigtsmæssig, da den praktiserende læge er en central fagperson i forhold til borgeren. Inddragelse af borgerens praktiserende læge er derfor et vigtigt element i oplysningen af sager, der behandles i teamet. Regeringen har iværksat en kritisk gennemgang af reform af førtidspension og fleksjob, hvor erfaringerne kan indgå i vidensgrundlaget. Dertil vil den fleksible mulighed for JAF vedr. sager til rehabiliteringsteamet være en del af grundlaget for den kritiske gennemgang af sygedagpengereformen.</p>
Ledighedsydelse - fritagelse for revurdering i 12. måned inden for 18 måneder	Fritagelse fra § 74 c i lov om aktiv socialpolitik, hvor kommunen skal vurdere om en borger fortsat skal være en del af fleksjobordningen (og modtage ledighedsydelse) efter de har været det i 12 af de	<p>Evalueringen viser, at fritagelsen for revurderingen efter 12 måneder i nogen grad eller i høj grad har forenklet sagsbehandlingen på området.</p> <p>Erfaringerne vil kunne indgå i vidensgrundlaget for den kritiske gennemgang af reformen af førtidspension og</p>



	seneste 18 måneder.	fleksjob.
Fleksible rammer for løntilskud/ jobrotation	Dispensation fra kravet om forudgående ledighed for bestemte målgrupper ved ansættelse med løntilskud hos offentlige arbejdsgivere og ved ansættelse som jobrotationsvikar hos både offentlige og private arbejdsgivere	<p>Evalueringen viser god erfaring med beskæftigelseseffekten for den del af forsøget, som angår jobrotation. Der kører allerede et andet forsøg med en udvidelse af jobrotationsordningen i regi af Aftale om stimuli og grøn genopretning, som udløber ved udgangen af 2021. Resultaterne heraf afventes sammen med en generel evaluering af ordningen.</p> <p>Idet forsøget vedrørende fleksible rammer for løntilskud kun har været anvendt i forsøgsperioden i begrænset omfang, er det vurderingen, at gældende lovgivning indeholder tilstrækkelige muligheder for bevilling af offentlige job med løntilskud. Der er derfor ikke behov for ændringer af nuværende lovgivning.</p>
Forlængelse af ressourceforløbssager	Der søges om mulighed for at forlænge ressourceforløbet uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet i op til 12 måneder for borgere, når tidligere indstilling fra rehabiliteringsteamet ikke er gennemført.	<p>Det fremgår af evalueringen, at kommunen mener, at der er et potentiale i at fjerne proceskravet, og at de 15 borgere, der har været administrativt forlænget har oplevet fritagelsen "positivt" eller "meget positivt". Evalueringen konkluderer dog, at det er vanskeligt, grundet det relative lille antal borgere, som har været omfattet af forsøget, at lave meget solide målinger af borgerens oplevelse af forløbet, eller hvorvidt der er opnået administrative lettelser. Derfor vurderes det, at de hidtidige resultater ikke er anledning til lovæssig opfølgning eller ændringer på nuværende tidspunkt.</p> <p>Her vil erfaringerne kunne indgå i de videre overvejelser på området, herunder i forbindelse med den kritiske gennemgang af reformen af førtidspension og fleksjob.</p>
Færre opfølgninger i relation til førtidspensionister i job med løntilskud	Opfølgning ift. førtidspensionister, der er ansat i job med løntilskud, hvert 2½. år i stedet for hvert år.	<p>Evalueringen viser lovende resultater, idet der ikke har været behov for hyppigere opfølgninger. Forsøget har ikke medført, hverken flere eller færre afbrudte ansættelser, og virksomhedskonsulenterne har kunnet anvende de sparede ressourcer i den virksomhedsrettede indsats for andre målgrupper.</p> <p>Her vil erfaringerne være en del af grundlaget i de videre overvejelser på området,</p>
Mikrolån	Mulighed for at tilbyde ledige med en realistisk forretningsidé og evner for iværksætteri et mikrolån til opstart af virksomhed. Forsøget vil udvide muligheden til andre målgrupper	<p>Det fremgår af evalueringen, at forsøget med mikrolån vurderes at være et rentabelt tilbud over for målgruppen. Ifølge evalueringen er der blandt borgerne positive oplevelser forbundet med mikrolånen, men også en del administrative udfordringer for både borgere og medarbejdere. Derudover var der et lavt antal deltagere.</p> <p>Forsøget forlænges et år med henblik på at afklare, om forsøget eventuelt skal permanentgøres.</p>
Psykologbehandling i jobcenteret	Mulighed for at give psykologbehandling i jobcenterregi til visse målgrupper af sygedagpengemodtagere.	<p>Borgere og sagsbehandlere har udvist tilfredshed med forsøget. Det er dog uvist, i hvilket omfang borgeres sygdomsforløb forkortes som direkte følge af tilbuddet om psykologbehandling.</p> <p>Psykologbehandling er ikke omfattet af beskæftigelseslovgivningen og gives dermed ikke som et beskæftigelsesrettet tilbud. Der er ikke noget i beskæftigelseslovgivningen, der er til hinder for, at kommunerne kan tilbyde borgere psykologhjælp, det kan bare ikke indgå som et beskæftigelsesstilbud.</p> <p>Forsøget forlænges et år med henblik på at afklare en eventuel forankring af ordningen.</p>

Tabel 2

Forsøg, der ikke udbredes

Titel	Forsøgsmuligheder	Beslutningsgrundlag
Fremme af iværksætteri for dimittender	Mulighed for at tilbyde ledige dimittender et iværksætterforløb, hvor der bl.a. fritages for rådighedsreglerne.	<p>Grundet spinkelt datagrundlag og snæver målgruppe er det besluttet ikke at permanentgøre forsøget. Der vurderes ikke at være grundlag for at lave generelle regler om fritagelse af akademikere fra rådighedsforpligtelsen på det foreliggende vidensgrundlag, ligesom der heller ikke er belæg for, hvorfor netop denne målgruppe ikke bør stå til rådighed for arbejde. I stedet kan mulighederne for selvstændig virksomhed i daaønsede realerne</p>



		<p>anvendes. Der er i dagpengereglerne allerede en generel mulighed for, at man som ledig på dagpenge kan starte egen virksomhed op som bibeskæftigelse og få supplerende dagpenge. Der er dog her fuld rådighedsforpligtelse modsat frikommuneforsøget. Forsøget vurderes, at kunne risikere at flytte fokus fra jobsøgning.</p>
Fleksibilitet i forhold til forholdstalskravene	Fritagelse fra forholdstalskravene ved virksomhedspraktik i perioder, hvor en ledig udgør en begrænset arbejdskraft for virksomheden.	<p>Ifølge evalueringen viste forsøget positive resultater, men det er besluttet, at forsøget ikke permanentgøres. Det skyldes, at der i forbindelse med aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats pr. 1. januar 2020 er foretaget en række lempelser af forholdstalskravet, hvor flere ledige kan deles om en fuldtidspraktikplads, herunder regler om timebaseret opgørelse. Dette giver plads til flere praktikanter, også på mindre virksomheder, hvorfor det vurderes at der ikke længere er samme behov for at kunne fravige forholdstalskravet.</p>
Forenkling af bevillingsgrundlaget for revalidering	Fritagelse fra at skulle indhente lægeattest LÆ265 forud for afgørelser om revalidering, hvis sagen allerede er tilstrækkeligt lægeligt oplyst.	<p>Det vurderes, at mulighed for fuld fleksibel indhentelse af LÆ 265 i sager om revalidering ikke er hensigtsmæssig, da inddragelse af borgerens praktiserende læge er et vigtigt element i oplysningen af sager om revalidering. Årsagen er, at det er en forudsætning for at kunne tilkendes revalidering, at personer har begrænsninger i arbejdsevnen, og at andre beskæftigelsesrettede indsatser efter LAB eller andre indsatser efter anden lovgivning ikke er tilstrækkelige til, at personen kan bringes til at forsørge sig selv. Retten til revalidering er således betinget af begrænsninger i arbejdsevnen, og at alle andre muligheder for at få personen tilbage i arbejde er afprøvet. For tildeling af revalidering er det således vigtigt, at indhente nyeste helbredsoplysninger fra den praktiserende læge om borgerens helbred og hvordan det har betydning borgerens begrænsning i arbejdsevnen. På den baggrund er det besluttet ikke at permanentgøre denne del af forsøget.</p> <p>Endvidere er dele af forsøget allerede permanentgjort pr. 1. januar 2020, således at der ikke skal indhentes en ny LÆ 265 ved ændring, forlængelse eller ophør af revalideringsplanen.</p>
Lempelse af forholdstalskrav ift. praktikker for ledighedsydelsesmodtagere	Fritager borgere på ledighedsydelse med under 18 måneder ledighed fra rimelighedskravet i kortvarig virksomhedspraktik på 2-4 uger forud for en ansættelse i fleksjob.	<p>Der er i dag mulighed for timebaseret opgørelse af forholdstallet, dvs. flere ledige kan deles om en fuldtidspraktikplads. Dermed er der plads til flere ledige i praktik, og der er ikke længere samme behov for at kunne fravige forholdstalskravet. På den baggrund er det besluttet ikke at permanentgøre forsøget.</p> <p>Desuden er forsøget kun anvendt 8 gange, hvorfor det ikke er muligt at komme med en vidtrækkende konklusioner, iflg. evalueringen.</p>

Tabel 3

Forsøg, der allerede er helt eller delvist udbredt

Titel	Forsøgsmuligheder	Beslutningsgrundlag
Fleksible rammer for uddannelse	Fritagelse for regler om maksimalt 6 ugers vejledning og opkvalificering inden for de første 26 ugers ledighed for dagpengemodtagere under 30 år med en kompetencegivende uddannelse og dagpengemodtagere over 30 år	<p>Forsøget er delvist imødekommet via aftalen om forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Kommunerne beskriver i evalueringen, at de kan konstatere, at der med LAB-forenklingen, samt de politiske aftaler fra juni 2020 der skal styrke mulighederne for opkvalificering af de ledige, så er jobcentrenes fremadrettede muligheder for at iværksætte opkvalificering af ledige målrettet arbejdsmarkedets behov tidligt i ledighedsforløbet blevet indfriet.</p>
Fritagelse fra krav om opdatering af indsatsplanens tilbud hver 6. måned ifm. ressourceforløb	Fritagelse fra krav om opdatering af indsatsplanens tilbud hver 6. måned i forbindelse med ressourceforløb.	<p>Det fremgår af evalueringen, at LAB-forenklingen har medvirket til mindre administration og forenkling af sagsgange til gavn for borgere og medarbejdere, hvilket var forsøgets formål.</p> <p>Forsøget er kun anvendt 1 gang, hvorfor det iflg. evalueringen ikke er muligt at komme med yderligere anbefalinger.</p>
Lempede mentorregler	Mentorindsatsen gøres mere fleksibel ved:	Forsøget er blevet overhalet af LAB-



	<p>1) Borgeren fritages for ret og pligt-mentor, hvis vedkommende fx er alvorligt syg. 2) Borgeren fritages for den lovpligtige kontakt med ret og pligt-mentor, når borgeren har behov for hjælp til ting, som ikke behøves at ske hver anden uge.</p>	<p>forenkling, hvor mentor som ret- og pligt-tilbud og som tilbud blev afskaffet. Nu kan kommunerne i højere grad tilpasse indsatsen individuelt. Forsøget blev derfor også indstillet ved udgangen af 2019.</p> <p>Evalueringen kan desuden ikke drage konklusioner vedrørende forsøgets resultater. Det skyldes, at forsøget er anvendt i så lav grad, at det ikke er muligt.</p>
Differentiering i valg af lægeattester på sygedagpengeområdet	<p>Fritagelse fra krav i sygedagpengesager med forventning om mere end 8 ugers sygefravær om at indhente lægeattesten, LÆ285, inden første opfølgning.</p>	<p>Forsøget er overhalet af aftalen om styrket arbejdsmiljø, som trådte i kraft den 1. januar 2020.</p> <p>Efter lovændringen pr. 1. januar 2020, der giver mulighed for en mere fleksibel indhentelse af lægeattest til første opfølgningssamtale, vurderes der ikke at være behov for yderligere justering af lovgivning eller anden opfølgning.</p>

Tabel 4

Forsøg, der ikke indgår i opfølgningen

Titel	Forsøgsmuligheder	Beslutningsgrundlag
Fleksibelt kontaktføreløb for integrationsborgere	Dels fritagelse fra krav om, at individuelle samtaler skal afholdes som CV eller jobsamtaler, og dels mulighed for fleksibilitet i formen på opfølgningen, herunder at den foretages af virksomhedskonsulent eller mentor.	Forsøget har kun været anvendt i 7 sager, hvorfor datagrundlaget er for spinkelt til at kunne konkludere på mål og resultater. Dermed foreligger der ikke dokumentation for at permanentgøre forsøget.
Delvis fritagelse fra uddannelsespålæg	Mulighed for at fritage unge, som varigt ikke er i stand til at gennemføre en uddannelse over STU-niveau, for uddannelsespålæg.	Forsøget er ikke iværksat, da netværket vurderede, at det ville være for bureaukratisk at gennemføre i praksis.